



ARVIOINTI- KERTOMUS 2023

Virrat

Sisällys

1. Katsaus vuoteen 2023	2
2. Tarkastuslautakunnan toiminta	3
3. Yleistä vuodesta 2023.....	4
4. Valtuuston asettamien vuositavoitteiden toteutuminen.....	7
4.1. Hallinto- ja elinvoimaosastolle asetetut vuositavoitteet	9
4.2. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyö sekä hyvinvointilautakunnalle asetetut vuositavoitteet.....	9
4.3. Sivistyslautakunnalle asetetut vuositavoitteet	11
4.4. Teknisten palveluiden lautakunnalle asetetut vuositavoitteet.....	12
4.5. Merikanto-opistolle asetetut vuositavoitteet	12
5. Konserni ja tytäryhtiöt.....	14
6. Tarkastuslautakunnan arviointi tavoiteasetannasta ja toteumien raportoinnista tilinpäätöksessä	19
7. Tarkastuslautakunnan esitys kaupunginvaltuustolle.....	20
8. Allekirjoitukset	21

1. Katsaus vuoteen 2023

Vuosi 2023 toi merkittäviä muutoksia kaupungin toimintaan hyvinvointialueiden aloitettua toimintansa 1.1.2023. Osassa tukipalveluita siirtymäaika on ollut vuoden 2023 aikana ja ne ovat siirtyneet vaiheittain Pirkanmaan hyvinvointialueen hoidettavaksi. Kaupungin organisaatiossa aloitettiin uutena hyvinvointiosasto, joka vastaa kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä ja sen poikahallinnollisesta koordinoinnista. Rajapintoja hyvinvointialueelle on edellä mainittujen lisäksi kaikilla kaupungin toimialoilla, kuten teknisellä toimella, kasvatus- ja opetustoimella sekä työllisyyspalveluilla.

Sivistystoimen alueella tapahtui myös kouluverkkoon muutoksia valtuuston päättäessä helmikuussa 2023 Liedenpohjan koulun lakkauttamisesta, oppilasmäärän alenemisen vuoksi. Oppilaat ovat siirtyneet yhtenäiskoulun oppilaisiksi syyslukukauden 2023 alusta alkaen.

Virtain kaupungilla on vuodesta 2020 ollut käytössä elinvoimapaketti, joka sisältää etuuksia niin uusille muuttajille kuin paikkakuntalaisillekin. Vuoden 2023 alusta elinvoimapakettiin lisättiin uutena elementtinä maksuton varhaiskasvatus, joka on saanut paljon positiivista palautetta.

Toimintavuonna jatkettiin jo edellisvuonna aloitettuja tuulivoimahankkeiden valmistelua sekä aloitettiin yhden uuden hankkeen valmistelu. Tällä hetkellä valmisteilla on kolme eri tuulivoimahanketta (Myyränkangas, Tuuraneva ja Vermassalo).

Kaupungin talouden rakenne muuttui merkittävästi, kun yli 60 % toiminnan nettomenosta siirtyi hyvinvointialueelle. Toimintatuottojen ja -menojen vertailu edellisvuoteen on siten haastavaa. Kuntaan jääneen toiminnan osalta menot ovat kuitenkin kasvaneet muun muassa työehtosopimusten mukaisten palkankorotusten sekä yleisen inflaation ja tiettyjen hyödykkeiden, kuten energian ja elintarvikkeiden kustannustason nousun takia.

Virtain kaupungin taloustilanne muodostui vuonna 2023 ylijäämäiseksi. Tilikauden tulos oli 1 911 518,41 euroa ja tilikauden ylijäämä 1 735 475,66 euroa. Tilikauden tulokseen vaikutti merkittävästi verotulojen ja valtionosuuksien toteutuminen noin 586 000 euroa talousarviota korkeammalla tasolla sekä hyvinvointialueuudistuksen johdosta ylimääräisenä kertaeränä ns. ”verohäntä”. Kuntatalouden lähivuosien näkymät ovat kuitenkin haasteelliset, valtionosuusjärjestelmää ollaan uudistamassa ja talouden tasapainottaminen vaatii huomiota.

Virtain kaupunginvaltuusto hyväksyi uuden kuntastrategian joulukuussa 2021, johon tämä arviointikertomus pohjautuu. Arviointikertomuksen tarkoituksena on toimia valtuustolle kehittämistyökaluna. Tarkastuslautakunnan kannanotot ja kysymykset löytyvät sekä tavoitteiden toteutumien käsittelystä että tarkastuslautakunnan yleisestä yhteenvedosta koskien yleistä tavoiteasetantaa.

Tarkastuslautakunta kiittää luottamushenkilöitä, kunnan johtoa ja henkilökuntaa sekä tarkastuslautakunnassa vierailleita asiantuntijoita ja sihteeriä hyvästä yhteistyöstä.



Kuva 1. Tarkastuslautakunta

2. Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunnan tehtävä on kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston talousarviossa asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet. Lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävä on arvioida, onko kaupungin toiminta ollut tuloksellista ja tarkoituksenmukaista. Tarkastuslautakunnan toimintaa ohjaa valtuustokauden alussa tehty arviointisuunnitelma, joka kattaa koko valtuustokauden 2021-2025.

Tämä arviointikertomus koskee vuotta 2023 ja sisältää tarvittavilta osin koko kaupunkikonsernin toiminnan ja tuloksellisuuden arvioinnin.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano on seuraava:

Jäsen	Varajäsen
Markus Koro, pj.	Taina Niemenmaa
Tapani Heinonen, vpj. 30.4.2024 saakka	Kari Savinen 30.4.2024 saakka
Kari Savinen vpj, 1.5.2024 alkaen	Tapani Heinonen 1.5.2024 alkaen
Larissa Heinämäki Sanna Keihänen Jussi Ahola 20.2.2023 alkaen	Kirsti Perähuhta Hilkka Suhonen Marko Saarinen
Pirkko Mikkola Pentti Vaara	Karoliina Liski Jukka Yli-Hietanen 28.8.2023 alkaen

Tarkastuslautakunnan puheenjohtajana on toiminut kauden alusta lähtien Markus Koro ja sihteerinä hallintopäällikkö Heli Salmi.

Esteellisydet

Tarkastuslautakunta on valmistellut arviointikertomusta neljässä kokouksessaan. Seuraavat henkilöt ovat olleet esteellisiä, eivätkä näin ollen ole osallistuneet arviointityöhön kohteissa, joissa ovat esteellisiä:

- Markus Koro sivistyslautakunnan jäsen, Virtain Jäähalli Oy hallituksen jäsen

- Larissa Heinämäki Virtain Vuokratalot Oy:n hallituksen varajäsen, Kiinteistö Oy Virtain Opiskelija-asuntolat hallituksen varajäsen.
- Pentti Vaara Kiinteistö Oy Virtain Veteraanien hallituksen jäsen.
- Kirsti Perähuhta hyvinvointilautakunnan jäsen, vanhusneuvostossa hyvinvointilautakunnan edustaja.
- Kari Savinen Virtain Yrityspalvelu Oy hallituksen jäsen, Virtain Elinvoimapalvelut Oy hallituksen jäsen.

Tilintarkastajan toiminta

Tarkastuslautakunta on kuullut tilintarkastusyhtiö Oy SK-Reviisorit AB:n Ilari Karhua tarkastustyön etenemisestä sekä siinä esiintyneistä havainnoista. Keväällä 2023 kilpailutettiin tilintarkastuspalvelut tilikausille 2023–2024 (optio vuodelle 2025). Kaupunginvaltuusto valitsi tilintarkastusyhteisöksi Oy SK-Reviisorit Ab:n. Vastuunalaisena tilintarkastajana toimii tilikausien 2023–2024 ajan JHT, HT Ilari Karhu.

Sidonnaisuusilmoitukset

Kuntalain (410/2015) 84 §:ssä säädetään sidonnaisuuksien ilmoittamisesta. Säännöksen mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta. Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava

rekisteristä ja tietoverkosta. Tarkastuslautakunta seuraa ja julkaisee sidonnaisuusilmoituksia vuoden mittaan ja tekee koonnin muuttuneista ilmoituksista kaksi kertaa vuodessa. Sidonnaisuusilmoitukset annetaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle kerran vuodessa. Sidonnaisuusilmoitukset on annettu tiedoksi kaupunginvaltuustolle 23.10.2023.

Arviointityö kaudella 2023

Tarkastuslautakunta kokoontui vuonna 2023 10 kertaa. Kuultavina ovat olleet talousjohtaja otohallintojohtaja, rakennustarkastaja, kaupunginjohtaja, henkilöstöpäällikkö, rakennusmestari, sivistystoimen johtaja, yhtenäiskoulun ja lukion apulaisrehtori, elinvoimapäällikkö ja tekninen johtaja sekä Liikelaitos Marttisesta toimitusjohtaja, nuorisopalvelupäällikkö, markkinointi- ja viestintäpäällikkö, nuorisotyön koordinaattori, myyntipäällikkö ja talouspäällikkö. Tarkastuslautakunta on myös kuullut tilintarkastusyhtiö Oy SK-Reviisorit AB:n tilintarkastajaa Ilari Karhua tarkastustyön etenemisestä sekä siinä esiintyneistä havainnoista.

Arvioinnin lähdemateriaalina on käytetty:

- Talousarvio 2023 sekä aiempien vuosien talousarviot
- Tilinpäätös 2023 sekä aiempien vuosien tilinpäätökset
- Virtain kaupungin strategia vuosille 2022–2025
- Kuultavina olleet viranhaltijat ja luottamushenkilöt ja heidän esityksensä ja vastaukset arviointikysymyksiin
- Toimielinten pöytäkirjat ja päätökset
- Konserniohje ja omistajapoliittiset periaatteet
- Hyvinvointikertomus 2022–2025

Vuoden 2022 arviointikertomuksessa esitettyjen havaintojen käsittely

Kaupunginhallitus on antanut vastauksen vuoden 2022 arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin. Yleisesti tarkastuslautakunnan huomiot ovat pääosin liittyneet talousarviotavoitteiden ja niihin liittyvien mittareiden asettamiseen sekä

tavoitteiden toteutumisen raportointiin. Havainnot ovat osittain saman tyyppisiä kuin aiemmin. Vuosien 2022–2024 talousarvioiden laadintaohjeessa on pyritty kiinnittämään erityistä huomiota tavoitteiden asettamiseen ja niiden seurantaan. Talousarvion tavoiteasetannassa onkin mitareita osittain kehitetty aiempaan verrattuna, mutta parannettavaa on edelleen vuoden 2024 talousarvioon etenkin tavoitteiden mitattavuudessa.

Tarkastuslautakunta on viime arviointikertomuksessaan huomauttanut, että Virtain Jäähalli Oy:n talouden turvaaminen ja toiminnan kehittäminen tulisi aloittaa viipymättä. Jäähalli Oy:n osalta toimenpiteisiin on ryhdytty vuoden 2024 aikana.

Tarkastuslautakunta on myös viime arviointikertomuksessaan pitänyt tärkeänä, että Perinnekytän siirto Marttisen liikelaitokselta kaupungin alaisuuteen toteutettaisiin viipymättä. Hyvinvointilautakunta on keväällä 2024 laatinut suunnitelman Perinnekytän toiminnan kehittämisestä.

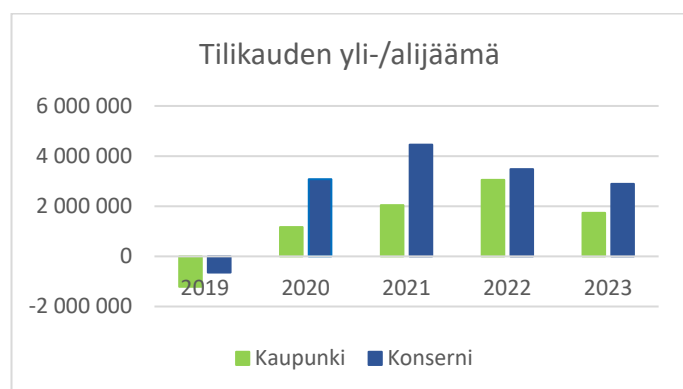
Teknisten palveluiden lautakunta on antanut vastauksensa arviointikertomukseen kokouksessaan 26.9.2023.

3. Yleistä vuodesta 2023

Vuoden 2023 tilinpäätös on ylijäämäinen 1 735 475,66 euroa (vuonna 2022 ylijäämä 3 078 972,17euroa). Vuonna 2023 ei toteutunut merkittäviä käyttötalouteen kohdistuvia kertaluonteisia eriä. Purkukustannuksia toteutui noin 80 700 euroa. Yleinen kustannustason nousu vaikutti vuoden 2023 menoihin, kasvua oli erityisesti energia-kustannuksissa ja elintarvikkeista. Peruskaupungin toiminnassa sähkön ja lämmön kustannusnousuihin oli varauduttu hyvin ja menot alittivat talousarvion selkeästi. Liikelaitos Marttisen kohdalla sähkö- ja lämpömenot puolestaan ylittivät talousarvion olennaisesti.

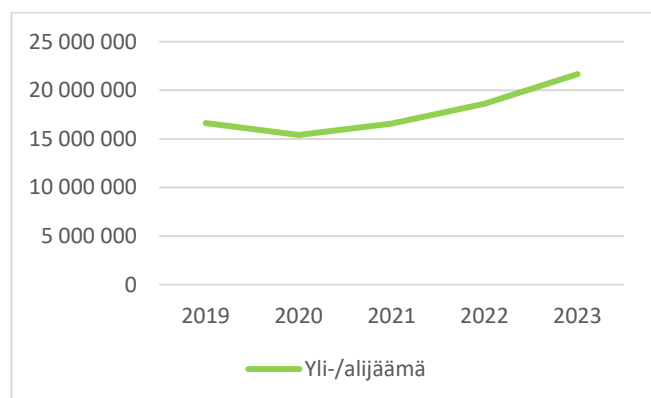
Vuoden 2023 tilikauden ylijäämään sisältyvä merkittävin kertaluonteinen erä oli niin sanottu verohäntä, jonka määrä oli arviolta 1 400 000 euroa.

”Verohäntä” aiheutui vuoden 2022 ja aikaisempien vuosien korkeammalla veroprosentilla ja jako-osuudella vuoden 2023 puolella tilitetyistä verotuloista. Myös valtionosuuksiin sisältyi noin 981 400 euron suuruinen niin sanottu valtionosuushäntä, joka aiheutui sotesiirtolaskelmien päivittämisestä loppuvuonna 2023 kuntien näkökulmasta heikommaksi kuin vuoden 2023 valtionosuuksia määriteltessä arvioitiin. Rahoitustuotot toteutuivat talousarviota myönteisemmin, mutta edellistilikautta alhaisempina johtuen vuoden 2022 Keiturin Sote Oy:n maksamasta kertaluonteisesta osinkotulosta. Tilikauden toiminnallinen tulos ennen tilinpäätössiirtoja ilman edellä mainittuja kertaluonteisia eriä on noin -0,389 miljoonaa euroa.



Kuvio 1. Tilikauden yli-/alijäämä kaupungissa (sis. Marttisen ja vesihuollon) sekä kaupunkikonsernissa vuosina 2019–2023.

Seuraavassa kuviossa on havainnollistettu aiempina vuosina kertynyttä tilikauden yli-/alijäämää.



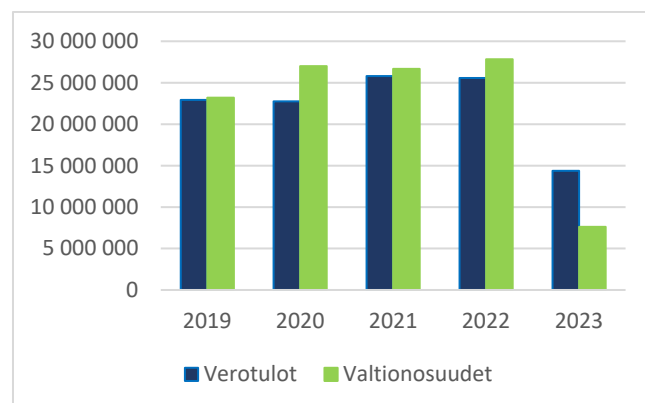
Kuvio 2. Aiempien tilikausien yli-/alijäämä viiden vuoden ajalta.

Vuoden 2023 ylijäämään vaikutti toimintatuottojen hyvä toteuma talousarvioon verrattuna sekä verorahoituksen toteutuminen talousarviota

korkeampana. Edellä kuvatut kertaluonteiset vero- ja valtionosuushännät on huomioitu myös talousarviossa vuoden 2022 lopulla laadittujen ennusteiden mukaan. Toimintatuotot ylittivät talousarvion lopulta 1,3 miljoonalla eurolla. Verotulot ylittivät talousarvion lopulta 0,407 miljoonalla eurolla. Verotuloista kunnallisvero ja kiinteistövero ylittivät talousarvion, mutta yhteisövero puolestaan alitti talousarvion. Suhteessa talousarviossa käytettyyn ennusteeseen positiivista muutosta tuli erityisesti palkkasumman kasvusta kunnallisveron osalta. Kiinteistöveron tuottoa puolestaan nosti kiinteistöjen verotusarvojen nousu rakennuskustannusten kasvusta johtuen. Yhteisöveron tuottoa puolestaan alensi yleisen taloudellisen tilanteen heikkeneminen sekä merkittävät palkankorotukset, jotka heikensivät yritysten verotettavaa tuloa.

Valtionosuudet toteutuivat noin 0,180 miljoonaa euroa talousarviota korkeampina. Ylitykseen vaikutti laskelmien tarkentuminen talousarviossa käytettyihin ennusteisiin verrattuna. Edelliseen vuoteen nähden verorahoitus aleni yhteensä 31,4 miljoonaa euroa toimintakatteen vahvistuessa 31,0 miljoonaa euroa. Toimintakatteen ja verorahoituksen yhteenlaskettu vaikutus edellisvuoteen verrattuna oli siten noin 400 000 euroa negatiivinen.

Vuoden 2023 osalta taulukon arvoihin on vaikuttanut sote-uudistus, jonka myötä kuntien verotulot ja valtionosuudet ovat alentuneet merkittävästi.

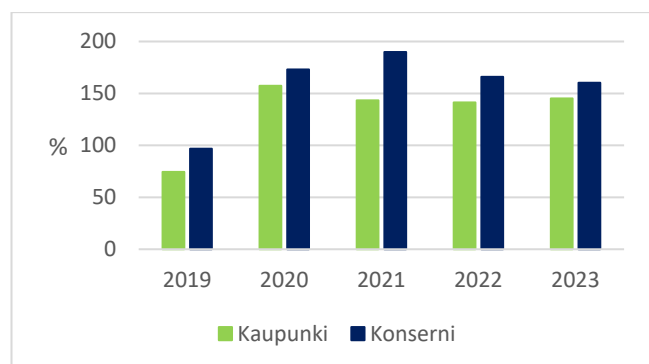


Kuvio 3. Verotulojen ja valtionosuuksien kehitys.

Vuosikate osoittaa sen tulo- ja rahoituksen, joka kulu- jen jälkeen jää jäljelle käytettäväksi

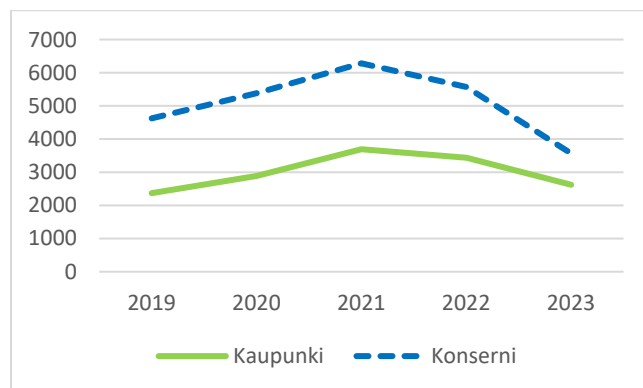
investointeihin, sijoituksiin ja lainojen lyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen arvioitaessa tulorahoituksen riittävyttä. Tulorahoitusta ovat pääasiassa toimintatuotot, verotulot ja valtionosuudet. Vuosikate aleni merkittävästi edelliseen vuoteen nähden vuoden 2022 kertaluonteisen lainasaamisen alaskirjauksen palautuksen johdosta, tunnusluku kuitenkin hieman vahvistui, koska palautusta vastaava määrä sisältyi poistoihin ja arvonalentumisiin. Asukaskohtainen vuosikate aleni. Kaupungin osalta vuosikate riitti hyvin kattamaan tilikauden poistot ja arvonalentumiset. Kaupunkikonsernin osalta vuosikate heikkeni hieman edelliseen vuoteen verrattuna, mutta riitti edelleen selkeästi kattamaan poistot

Perusoletus on, että tulorahoitus on riittävä, jos vuosikate on vähintään käyttöomaisuuden poistojen suuruinen. Seuraavasta kuviosta 4. nähdään, miten vuosikate on kattanut poistot (%) viimeisen viiden vuoden aikana. Kun tunnusluvun arvo on 100 %, oletetaan kunnan/konsernin tulorahoituksen olevan riittävä.



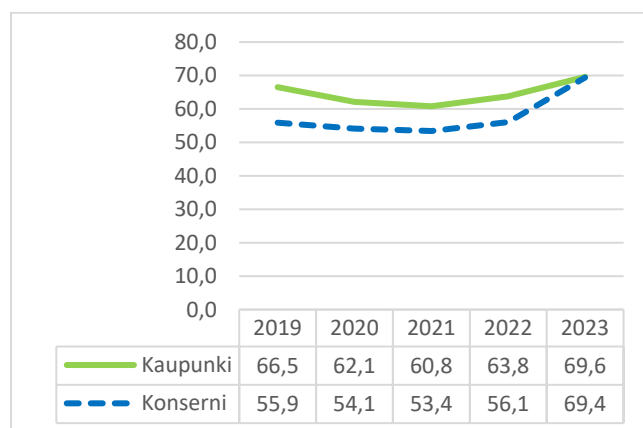
Kuvio 4. Vuosikate %:a poistoista vuosina 2019–2023.

Lainan ja vuokravastuiden määrä asukasta kohden on vähentynyt sekä kaupungissa että konsernissa. Kaupungin osalta velkamäärä on vähentynyt 813 €/asukas ja koko konsernin tasolla 2006 €/asukas.



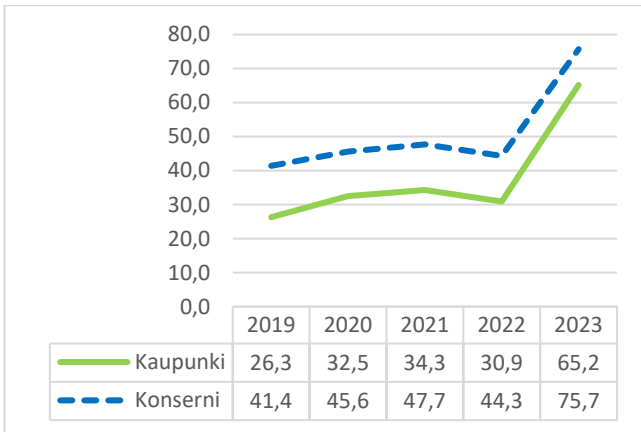
Kuvio 5. Lainat ja vuokravastuut kaupungissa ja konsernissa vuosina 2019–2023 (€/asukas).

Omavaraisuusaste mittaa kunnan vakavaraisuutta. Omavaraisuus on hyvä, jos tunnusluku on 70 %. 50 % tai alle merkitsee suurta velkarasitetta. Omavaraisuus on parantunut hieman, koska lainamäärä on alentunut. Tarkastuslautakunta pitää kehitystä hyvänä.



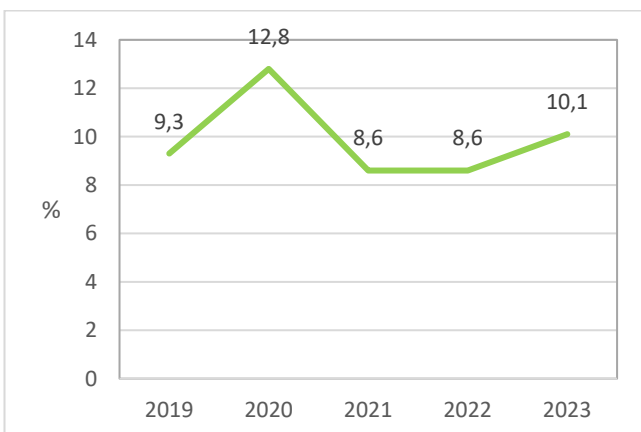
Kuvio 6. Omavaraisuusasteen kehitys vuosien 2019–2023 aikana.

Suhteellinen velkaantuneisuus kertoo sen, paljonko kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Mitä pienempi luku on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä takaisinmaksusta tulorahoituksella. Kaupungin osalta luku on kasvanut, koska käyttötulot ovat alentuneet soteuudistuksen johdosta. Konsernin osalta tunnusluku on heikentynyt johtuen toimintatuottojen ja verorahoituksen merkittävästä alentumisesta suhteessa lainamäärään. Suhteellisen velkaantuneisuuden tunnusluvun nousuun on vaikuttanut tulojen siirtyminen hyvinvointialueelle.



Kuvio 7. Suhteellinen velkaantuneisuus (%), vuosina 2019–2023.

Työllisyys on laskenut koko maassa vuonna 2023 vallitsevasta taloudellisen tilanteen epävarmuuden takia. Avoimien työpaikkojen määrä on alentunut myös vuonna 2023. Virroilla oli avoimia työpaikkoja joulukuun lopussa 15 (12/2022 33). Virroilla työttömien työnhakijoiden määrä kasvoi vuoden 2022 joulukuun tilanteesta joulukuun 2023 tasolle 39 henkilöllä. Pirkanmaan seutukunnissa korkein työttömyysaste oli Etelä-Pirkanmaan seutukunnassa (11,8 %). Ylä-Pirkanmaalla työttömyysaste oli 11,1 %. Joulukuun 2023 lopussa Virtain työttömyysaste oli 10,1 % (v. 2022 8,6 %). Työttömyys kasvoi kaikissa Pirkanmaan kunnissa Parkanoa lukuun ottamatta vähintään 16 %.



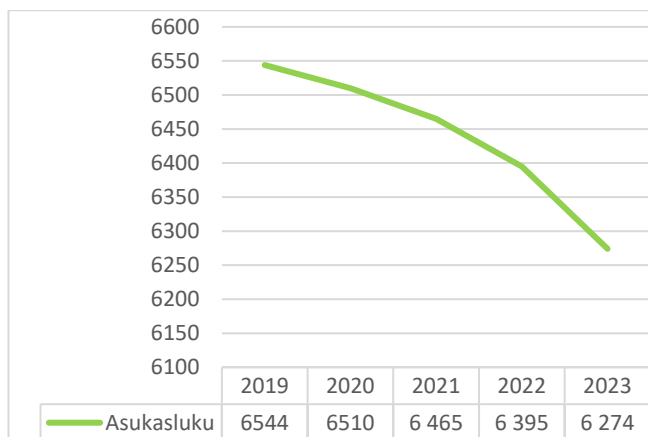
Kuvio 8. Työttömyysasteen kehitys vuosina 2019–2023, prosenttiosuutuksina.

4. Valtuuston asettamien vuositavoitteiden toteutuminen

Virtain kaupungin strategia on päivitetty joulukuussa 2021 ja uusi kuntakonsernistrategia ”Onnistu Virroilla” kattaa vuodet 2022–2025. Strategian laadinnassa hyödynnettiin aikaisempaa kuntastrategiaa, joka tehtiin vuonna 2018 laajasti kuntalaisia, henkilöstöä ja päättäjiä osallistaen. Uutta strategiaa on hieman tiivistetty korostaen tärkeimpiä painopisteitä ja tavoitteita. Kuntastrategian jalkauttamiseen tullaan kiinnittämään erityistä huomiota. Jokaisen lautakunnan ja osaston tulee muodostaa oma toimintakorttinsa, miten osasto lähtee jalkauttamaan strategian tavoitteita.

Virtain kaupungin strategiassa on asetettu tavoitteeksi väkiluvun kehitys vuoteen 2030 mennessä positiiviseksi. Vuonna 2023 Virtain kaupungin väkiluku oli vuoden lopussa ennakkotiedon mukaan 6 274 (31.12.2022, 6 395). Näin ollen vuonna 2023 väkiluku on laskenut 121 asukkaalla (vuonna 2022 70 asukkaalla, vuonna 2021 45 asukkaalla, vuonna 2020 28 asukkaalla ja vuonna 2019 194 asukkaalla). Vuosina 2020 ja 2021 väkiluvun lasku hidastui pariin edelliseen vuoteen verrattuna, mutta vuosina 2022 ja 2023 asukasluvun vähentyminen on kiihtynyt.

Tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan kuntien välinen nettomuutto kuluneen vuoden aikana on Virroilla negatiivinen. Kuntien välisessä muuttoliikkeessä Virtain kaupungin luku oli -74 (vuonna 2022 -10, vuonna 2021 +30 ja vuonna 2020, +29). Nettomaahanmuutto oli vuonna 2023 positiivinen 48 asukkaan verran (vuonna 2022 positiivinen 33 asukkaan verran). Kokonaisnettomuutto kuluneen vuoden aikana oli negatiivinen -26. Tätä aiemmin kolme edeltävää vuotta peräkkäin kokonaisnettomuutto oli Virroilla positiivinen. Väestöennuste on yhä aleneva vuodelle 2024 sekä tuleville vuosille.

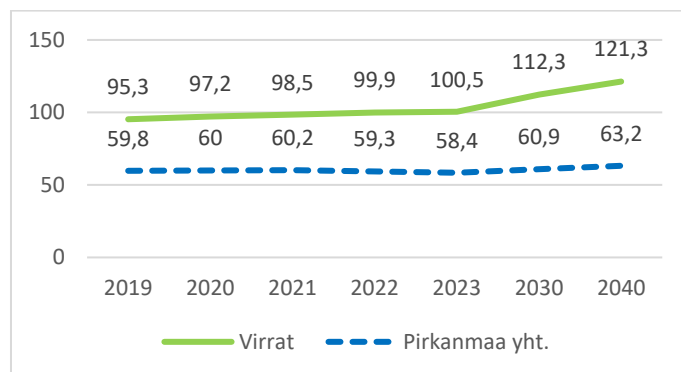


Kuvio 9. Asukasluvun kehitys viimeisten viiden vuoden ajalta.

Tilastokeskuksen syyskuussa 2021 julkaiseman ennusteen mukaan Virtain kaupungin väestöennuste vuoteen 2040 asti on aleneva ja ikääntyvä. Huoltosuhteen kasvaminen on väistämätöntä. Tilastokeskuksen ennusteen mukaan Virroilla olisi vuonna 2030 asukkaita 5 685. Samaan aikaan ikääntyvän väestön määrä kasvaa ennusteen mukaan voimakkaasti vuoteen 2040 saakka. Tilastokeskuksen ennusteen mukaan yli 75-vuotiaiden osuus vuonna 2030 tulee Virroilla olemaan n. 26 % väestöstä ja vuonna 2040 n. 29 %. Vertauksen vuoksi mainittakoon, että vuonna 2023 yli 75-vuotiaiden osuus väestöstä oli n. 20 % ja vuonna 2010 noin 13%. Ennusteesta on myös huomattavissa, että nuorten (0-15-vuotiaat) ja työikäisten määrä on vähenevä. Kehitys tulee näkymään kaupungin taloudessa verotulojen toteumassa. Toisaalta lasten ja nuorten vähenevä määrä aiheuttaa tehostamistarvetta varhaiskasvatuksessa ja opetustilakissa. Tulevaisuudessa ikärakenteen muutoksesta johtuva palvelutarpeen kasvu tulee nostamaan koti- ja vanhustyön kustannuksia merkittävästi. Merkittävä osa näistä kustannuksista siirtyi hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta alkaen, mutta myös kunnille jää merkittävä rooli kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi.

Väestöllinen huoltosuhte kertoo kuinka monta ei-työikäistä eli ”huollettavaa” on yhtä työikäistä kohden. Korkea huoltosuhteen arvo tarkoittaa, että lasten ja nuorten ja/tai vanhusten osuus väestöstä on alueella suuri. Ennusteen mukaan väestöllinen huoltosuhte tulee kasvamaan kaikissa Ylä-Pirkanmaan kunnissa kiihtyvällä vauhdilla. Vuonna 2023 Virroilla huoltosuhte oli 100,5 (v.

2022: 99,9 v. 2021: 98,5). Vuonna 2023 Ruovedellä ja Virroilla oli Ylä-Pirkanmaan korkein huoltosuhte (Ruovesi 102,8). Vuonna 2023 Virroille syntyi 32 lasta (2022 34, 2021 42).



Kuvio 10. Huoltosuhteen kehitys Virroilla ja Pirkanmaalla.

Kuntastrategiassa on mainittuna, että kuntakonsernistrategian mittareita seurataan tilinpäätöksen yhteydessä vuosittain ja strategian päivittämisen tarkastelu toteutetaan kesäkuuhun 2023 mennessä. Kuntastrategian välitarkastelu on suoritettu kaupunginhallituksen kokouksessa 6.6.2023 ja kaupunginvaltuustossa 12.6.2023.

Valtuusto asetti vuoden 2023 talousarviossa tavoitteita mm. hallinto- ja elinvoimaosastolle, hyvinvointilautakunnalle, sivistyslautakunnalle, teknisten palveluiden lautakunnalle ja Merikantopistolle. Tavoitteita ja niiden toteutumia tullaan käsittelemään seuraavaksi erillisissä kappaleissaan.

Arviot tavoitteiden toteutumisesta esitetään taulukoissa liikennevalovärein sekä tekstein. Tilinpäätöksestä näkee, mitä tavoitteen toteutumisesta on raportoitu. Tarkastuslautakunnan tekemä arviointi perustuu kyseiseen tilinpäätösinformaatioon.

Tarkastuslautakunnan arvioinnissa tavoitteiden toteutumisesta käytetään seuraavia värejä ja tekstejä:

Tavoite toteutui	Toteutui
Tavoite toteutui osittain: vähintään puolet tavoitelluista tuloksista saavutettiin	Toteutui osittain

Tavoite ei toteutunut: tavoite ei toteutunut tai vain alle puolet tavoitelluista tuloksista saavutettiin	Ei toteutunut
Tavoitetta ei arvioitu: Esim. tavoite tai toteumasta raportointi on epäselvä tai mittaustulokset valmistuvat myöhemmin	Ei arvioitu

4.1. Hallinto- ja elinvoimaosastolle asetetut vuositavoitteet

Hallinto- ja elinvoimaosastolle on talousarviossa asetettu 8 tavoitetta. Tavoitteiden toteumia on joiltakin osin kommentoitu seuraavan taulukon perässä.

Hallinto- ja elinvoimaosasto	
Panostamme elinvoimapaketin mahdollisuuksien hyödyntämiseen ja markkinointiin	Toteutui osittain
Autamme yrityksiämme menestymään ja luomme houkuttelevat puitteet uusille yrityksille	Toteutui
Huolehdimme kuntalaisten kuulemisesta ja vaikuttamismahdollisuuksista sekä tiedotuksesta	Toteutui
Otamme Virroilla nykyistä enemmän vastuuta työllisyyspalvelujen tuottamisesta	Toteutui
Pysymme mukana digitalisaation kehityksessä	Toteutui osittain
Näemme tärkeänä henkilöstön osaamisen kehittämisen ja hyvinvoinnista huolehtimisen	Toteutui
Hyödynnämme Marttisen saaren mahdollisuuksia uudella tavalla	Ei toteutunut
Pysymme kaavoituksessa kehityksen mukana	Toteutui

Tarkastuslautakunnan arvioinnin mukaan kaupunginhallituksen tavoitteista viisi on toteutunut, kaksi tavoitetta toteutui osittain ja yksi tavoite ei toteutunut.

Vuoden 2023 yhtenä tavoitteena oli ”Hyödynnämme Marttisen saaren mahdollisuuksia uudella tavalla”. Tavoitteen toimenpiteenä oli

Perinnekyllän hallinnon ja rakennusten siirron toteutus Marttiselta. Tavoite ei ole kuitenkaan toteutunut.

Tarkastuslautakunta on myös viime arviointikertomuksessaan pitänyt tärkeänä, että Perinnekyllän siirto Marttisen liikelaitokselta kaupungin alaisuuteen toteutettaisiin viipymättä. Hyvinvointilautakunta on keväällä 2024 laatinut suunnitelman Perinnekyllän toiminnan kehittämiseksi.

Tarkastuslautakunta pitää mainitsemisen arvoisena asiana, että Virrat valittiin vuoden 2024 Pirkanmaan yrittäjä- ja elinvoimakunnaksi. Pirkanmaan yrittäjyys- ja elinvoimakunta- kilpailussa kunnat ja yrittäjäjärjestön paikallisyhdistykset arvioivat yhdessä kunnan toimintaa. Kunnan elinvoiman edistäminen ja yrittäjyyden lisääminen ovat keskeisiä kriteerejä. Tänä vuonna korostettiin yrittäjyyskasvatusta. Virtain kaupungin panokset elinvoiman kehittämiseen viime vuosina ovat tuottaneet tulosta.

Vuodesta 2020 lähtien on Virroilla ollut käytössä elinvoimapaketti, joka sisältää etuuksia niin uusille muuttajille kuin paikkakuntalaisillekin. Vuonna 2023 pakettia laajennettiin maksuttomalla varhaiskasvatuksella, joka on saanut positiivista palautetta ja julkisuutta.

4.2. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyö sekä hyvinvointilautakunnalle asetetut vuositavoitteet

Kuntien valtionosuuteen on vuoden 2023 alusta sisällytetty hyvinvoinnin- ja terveyden edistämisen valtionosuuden lisäosa HYTE-kerroin. Tämä tarkoittaa, että jatkossa osa kuntien valtionrahoituksesta määräytyy niiden tekemän hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön mukaan. HYTE-kertomella halutaan varmistaa kuntien aktiivinen toiminta asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi myös sote-uudistuksen jälkeen.

Vuosittain päivittyvä HYTE-kerroin lasketaan prosessi- ja tulosindikaattoreista. Prosessi-indikaattorit kuvaavat kunnan nykytilannetta ja tulosindikaattorit mittaavat kunnan väestön hyvinvoinnissa ja terveydentilassa tapahtunutta muutosta. Indikaattoreiden valinnassa on huomioitu tietopohjan kattavuus, tilastolliset analyysit ja asiantuntijoiden kommentit. Prosessi-indikaattoreita on 29 ja tulosindikaattoreita 8. Jokaiselle indikaattorille lasketaan kuntakohtainen pistemäärä välille 0–100. Näistä pistemääristä lasketaan kunta-kohtaisesti sekä prosessi-indikaattoreiden pistemäärien keskiarvo että tulosindikaattoreiden pistemäärien keskiarvo. Kunnan HYTE-kerroin saadaan laskemalla näiden keskiarvo. Kokonaisrahasumma jaetaan kuntien kesken HYTE-kertoimien ja asukasmäärien perusteella. Yhden prosessi-indikaattorin perusteella tarkastuslautakunnan tulee jatkossa arvioida kunnan hyvinvointi- ja terveystavoitteiden toteutumista arviointikertomuksella kerran valtuustokaudessa.

Vuoden 2023 alusta Virtain kaupungin sosiaali- ja terveystalouden järjestämisvastuu siirtyi Pirkanmaan hyvinvointialueelle. Kunnille jäi vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen monialaisesta kokonaisuudesta, jonka vuoksi Virtain kaupunki perusti hyvinvoinnin toimialan. Hallinnonala sisältää toimialan hallinnon, kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja sen poikkiallinnollisen koordinoinnin, osallisuuden lisäämisen ja järjestöyhteistyön, ehkäisevän päihdehuollon, kotouttamisen edistämisen sekä ympäristöterveydenhuollon ja työterveyshuollon koordinoinnin.

Valtuusto on asettanut hyvinvointilautakunnalle yhdeksän tavoitetta. Tavoitteiden toteumia on joiltakin osin kommentoitu seuraavan taulukon perässä.

Hyvinvointilautakunta	
Matalan kynnyksen liikunta- ja kulttuuripalvelut	Toteutui
Osallisuuden lisääminen	Toteutui
Lasten ja nuorten liikunnan lisääminen	Ei toteutunut
Yhteistyö yhdistysten, seurojen ja eri toimijoiden kanssa sekä	Toteutui

yhteistyömahdollisuuksien selvittäminen naapurikuntien kanssa	
Kehitämme avointa yhteistyötä eri kumppanien kanssa	Toteutui
Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen	Toteutui
Asiakaslähtöinen palvelu, jossa huolehditaan monipuolisista palvelumuodoista lainsäädännön mukaisesti	Toteutui
Kehitetään vapaa-aikatoimen palveluita kysyntä- ja tarvelähtöisesti sekä tiedostetaan kytkös hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen	Toteutui osittain
Toimiva yhteistyö hyvinvointialueen kanssa	Toteutui osittain

Tarkastuslautakunnan arvioinnin mukaan hyvinvointilautakunnalle asetetuista tavoitteista kuusi toteutui, kaksi toteutui osittain ja yksi ei toteutunut.

Tavoitteena on ollut matalan kynnyksen liikunta- ja kulttuuripalvelut ja sen mittarina erilaisten liikunta- ja kulttuuritapahtumien järjestäminen. Toteumasta ei selviä, että minkä verran liikuntapalvelutapahtumia on järjestetty.

Hyvinvointilautakunnan tavoitteena on ollut lasten ja nuorten liikunnan lisääminen, jonka toimenpiteenä/mittarina on ollut liikunta- ja kulttuurikorttien käyttöönotto. Tavoite ei ole toteutunut. Tarkastuslautakunta ei kuitenkaan pidä tavoitteen toteutumattomuutta merkityksellisenä asiana, koska tapahtumia on järjestetty ja ne ovat olleet maksuttomia. Näin ollen korttien käytölle ei ole ollut tarvetta.

Tavoitteena olleen ”Toimiva yhteistyö hyvinvointialueen kanssa” toisena mittarina/toimenpiteenä on ollut integraatorajapintojen kehittäminen, tämän toimenpiteen toteumaa ei ole ilmoitettu toteumatulokossa.

Kunnan on lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 6 § mukaan seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin. Kunnassa on raportoitava kuntalaisten

hyvinvoinnista ja terveydestä, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä toteutetuista toimenpiteistä valtuustolle vuosittain. Kunnan on valmisteltava valtuustolle valtuustokausittain hyvinvointikertomus- ja suunnitelma. Hyvinvointikertomuksessa kuvataan hyvinvoinnin nykytilanne ja hyvinvointisuunnitelmassa kuvataan tavoitteet ja toimenpiteet kuntalaisten hyvinvoinnin parantamiseksi. Hyvinvointikertomus, joka sisältää suunnitelman tulevaisuuden tärkeimmistä hyvinvointityön painopisteistä eri toimialoilla, on käsitelty valtuustossa 13.6.2022 § 33. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tilinpäätöksessä 2023 ei ole selkeästi viitattu hyvinvointikertomukseen tai siinä mainittuihin toimenpiteisiin eikä toimenpiteiden seurannan toteuttamiseen. Tarkastuslautakunta esittää, että hyvinvointikertomuksen tavoitteet kytkettäisiin selkeämmin talousarvioon ja tilinpäätökseen ja näiden välinen yhteys tuotaisiin selvemmin esille.

Kunnalla ja hyvinvointialueella on velvollisuus laatia lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma, joka lain mukaan tulee tarkistaa vähintään kerran neljän vuoden aikana. Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman tarkoituksena on edistää lasten ja nuorten hyvinvointia ja olla tavoitteellinen asiakirja. Suunnitelman sisällöstä säädetään lastensuojelulain 12 §:ssä. Lain mukaan suunnitelman tulee sisältää tiedot lasten ja nuorten kasvuoloista, hyvinvoinnin tilasta sekä suunnitelman toteutumisesta ja seurannasta. Lisäksi suunnitelmassa tulee olla kuvaus lasten ja nuorten hyvinvointia edistävästä palveluista ja toimista sekä yhteistyön järjestämisestä eri toimijoiden kesken. Virtain lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma on laadittu poikkihallinnollisena yhteistyönä ja valtuusto on hyväksynyt suunnitelman 11.12.2023 § 84.

4.3. Sivistyslautakunnalle asetetut vuosittaiset tavoitteet

Valtuusto asetti sivistyslautakunnalle 11 tavoitetta. Tavoitteiden toteutumia on joiltakin osin kommentoitu seuraavan taulukon perässä. Koulu- ja kulttuuritoimi (K) sekä varhaiskasvatus ja vapaa-aika (V)

Sivistyslautakunnalta on siirtynyt liikunta- ja kulttuuritoimi hyvinvointilautakunnan alaisuuteen.

Sivistyslautakunta	
Monipuolinen kouluverkko (K)	Toteutui
Lukion kehittäminen (K)	Toteutui osittain
Terveellisten ja turvallisten olosuhteiden luominen eri toimipaikoissa (K+V)	Toteutui
Yhteistyö toisen ja korkea-asteen koulutuksen järjestäjien kanssa(K)	Toteutui
Kuntalaisten kuuleminen (K)	Toteutui
Yhteistyö yhdistysten, seurojen ja eri toimijoiden kanssa sekä yhteistyömahdollisuuksien selvittäminen naapurikuntien kanssa (V)	Toteutui osittain
Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (K)	Toteutui
Henkilöstön hyvinvointi (K)	Toteutui
Asiakaslähtöinen palvelu, jossa huolehditaan monipuolisista palvelumuodoista lainsäädännön mukaisesti (mm. monipuoliset varhaiskasvatustalot) (V)	Toteutui osittain
Positiivisen kuvan ylläpitäminen (K)	Toteutui
Kehitetään vapaa-aikatoimen palveluita kysyntä- ja tarvelähtöisesti sekä tiedostetaan kytkös hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen (V)	Toteutui osittain

Tarkastuslautakunnan arvioinnin mukaan sivistyslautakunnalle asetetuista tavoitteista seitsemän toteutui ja neljä tavoitetta toteutui osittain.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että myös kansalaisopistolle asetettaisiin jatkossa tavoitteita ja huolehdittaisiin sen kehittämisestä. Tavoitettavuuden kannalta on hyvä ratkaisu, että kansalaisopiston toimisto on siirtynyt Galleria Virinään.

Tarkastuslautakunta toteaa, että lasten päivähoiton tulosalue on ylittänyt talousarvion. Talousarvioylitys on johtunut muun muassa siitä, että alle 3-vuotiaita hoitolapsia on aiempaa enemmän. Otsolankadun ja seurakuntatalon päivähoitoyksiköiden remontointi, vuokrat ja kalustuksen hankinta

ovat kasvattaneet Koivurinteen päiväkodin kustannuksia.

4.4. Teknisten palveluiden lautakunnalle asetetut vuositavoitteet

Valtuusto on asettanut teknisten palveluiden lautakunnalle viisi tavoitetta. Tavoitteiden toteutumia on joiltakin osin kommentoitu seuraavan taulukon perässä.

Teknisten palveluiden lautakunta	
Kehitämme vesihuoltolaitoksen toimintaa	Toteutui osittain
Kehitämme kaupunkikuvaa suunnitelmallisesti	Ei toteutunut
Lisäämme ja kehitämme viestintää ja tiedottamista	Toteutui osittain
Jalostamme toimintatapoja ja kehitämme kiinteistötietojamme	Toteutui osittain
Parannamme energiatehokkuutta koko toimialalla	Toteutui osittain

Tarkastuslautakunnan arvioinnin mukaan teknisten palveluiden lautakunnalle asetetuista tavoitteista neljä tavoitetta toteutui osittain ja yksi tavoite ei toteutunut.

Tavoitteeksi on asetettu vesihuoltolaitoksen toiminnan kehittäminen ja toimenpiteenä/mittarina on ollut lietteen käsittelyn jalostaminen tuottavaan käyttöön kulujen sijaan (PIPPURI-hanke onnistuminen). PIPPURI-hanke on kuitenkin raportoitu päättyväksi vasta 30.11.2024.

Tavoitteena olleen ”kehitämme kaupunkikuvaa suunnitelmallisesti” toimenpiteenä on ollut, että lisätään yleiset alueet, puistot, leikkipuistot sähköiseen huoltokirjaan. Toteumaan on raportoitu, että alueiden lisääminen huoltokirjaan ei ole vielä toteutunut, kartoitus on aloitettu. Tavoite ei ole näin ollen toteutunut.

Tavoitteeksi on asetettu energiatehokkuuden parantamista koko toimialalla. Yhtenä toimenpiteenä on ollut sähkönkulutuksen pienentäminen

kiinteistöissä ja katuvalaistuksessa sekä lämmönkulutuksen alentaminen. Tavoitteen toteumassa ei ole kuitenkaan raportoitu kiinteistöjen sähkönkulutuksen alentumista. Toteuman mukaan katuvalaistuksen kulutus on laskenut vuodesta 22 vuoteen 23 yhteensä 108.387 kWh. Tarkastuslautakunta kysyy, että mikä on katuvalaistuksen sähkön kokonaiskulutus ja mikä on prosentuaalinen säästö?

Kaupungilla on myös käyttämättömiä kiinteistöjä, joista aiheutuu kuluja. Tarkastuslautakunta kysyykin, että onko käyttämättömille kiinteistöille tehty suunnitelmaa?

4.5. Merikanto-opistolle asetetut vuositavoitteet

Valtuusto on asettanut Merikanto-opistolle 11 tavoitetta. Tavoitteiden toteutumia on joiltakin osin kommentoitu seuraavan taulukon perässä.

Merikanto-opisto	
Tarjotaan lapsille ja nuorille onnistumisen ja itsensä ylittämisen kokemuksia	Toteutui
Säilytetään Merikanto-opiston vetovoima, jotta saadaan riittävä määrä uusia hakijoita	Toteutui osittain
Tehdään yhteistyötä muiden taiteen perusopetusta antavien tahojen kanssa	Toteutui osittain
Tehdään yhteistyötä koulujen, päiväkotien, palvelukotien ja seurakuntien kanssa	Toteutui
Tehdään yhteistyötä huoltajien kanssa	Toteutui
Tehdään yhteistyötä opistoon kuuluvien kuntien kanssa	Toteutui osittain
Pyritään takaamaan kaikille hakijoille oppilaspaikka	Toteutui osittain
Pidetään huolta henkilöstön hyvinvoinnista	Ei arvioitu
Mupe-opetuksen kehittäminen OPH:n hankerahoituksen tukemana	Ei arvioitu

Juhlavuoden suunnittelu ja toteutus OPH:n hankerahoituksen tukemana	Toteutui
Positiivisen kuvan ylläpitäminen	Toteutui

Tarkastuslautakunnan arvioinnin mukaan Merikanto-opistolle asetetuista tavoitteista viisi toteutui, neljä tavoitetta toteutui osittain ja kahta tavoitetta ei voitu arvioida.

Operatiivisia tavoitteita on joissakin kohdin ilmoitettu useampia kuin mitä niille on asetettu mittareita. Toteumia ei ole myöskään raportoitu näiden osalta. Esimerkkinä mainittakoon, että operatiivinen tavoite ”tarjotaan lapsille ja nuorille onnistumisen ja itsensä ylittämisen kokemuksia” on jaoteltu esiintymisiin ja valmistumisiin. Toimenpiteenä/mittarina on mainittu, että valmistuvia oppilaita on 20–25. Toteumassa on mainittu valmistuneiden oppilaiden määrä. Operatiivisessa tavoitteessa mainitulle esiintymisille ei ole asetettu toimenpiteitä/mittaria, eikä sitä ole raportoitu toteumassa. Operatiivisten tavoitteiden määrä on laajentunut aiemmasta merkittävästi. Tavoitteiden suuri määrä tekee arvioinnin haasteelliseksi,

varsinkin kun tavoitteelle ei ole kaikissa tapauksissa asetettu toimenpidettä/mittaria. Tarkastuslautakunta pyytää kiinnittämään jatkossa huomiota tavoitteiden määrään ja siihen, että tavoite, mittari ja toteuma ovat selkeä ja johdonmukainen jatkumo. Tällaisenaan tavoiteasetanta ei ole selkeä, niin että siitä olisi helposti ymmärrettävissä mitä tavoitellaan, miten tavoitteisiin päästään ja onko tavoite toteutunut vai ei.

Tavoitetta ”Pidetään huolta henkilöstön hyvinvoinnista” tarkastuslautakunta ei voinut arvioida. Tavoitteiden osia oli useampia, joita ei kuitenkaan ollut raportoitu toteumassa. Yhtenä mittarina oli Kunta 10, mutta Kunta 10 -tutkimuksen kyselyä ei kuitenkaan teetetty arviointivuonna.

Tavoitteena on ollut Mupe-opetuksen kehittäminen OPH:n hankerahoituksen tukemana ja tavoitteen yhtenä osana on ideapankki. Ideapankki on kuitenkin valmistunut jo vuonna 2022. Näin ollen tarkastuslautakunta ei ole voinut arvioida tavoitteen toteutumista, sillä tavoite on toteutunut ennen arviointivuotta.



Kuva 2. Välitunti yhtenäiskoululla.

5. Konserni ja tytäryhtiöt

Valtuusto linjaa kuntastrategiassa kunnan omistajapolitiikan. Konserniyhtiöillä on aina jokin kunnan toimintaan liittyvä strateginen tavoite, ja ne toteuttavat kunnan kokonaisuuteen perustuen tuloksellisesti omistajan tavoitteita. Kokonaisedun määrittelyä selkeyttää se, että valtuusto kuntastrategiaa ja siihen liittyvää omistajapolitiikkaa koskevassa päätöksenteossään selkeästi määrittää ne pitkän aikavälin tavoitteet, joita kunnalla on omistuksiinsa liittyen.

Kuntalain mukaan valtuusto päättää kuntastrategiasta, konserniohjeesta ja omistajaohjauksen periaatteista. Kuntastrategia on valtuuston lakisääteinen ohjausväline, joka sisältää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteet. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon myös omistajapolitiikka.

Kuntalaki asettaa vaatimuksia omistajaohjaukselle. Omistajaohjauksella tarkoitetaan niitä toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön tai muun yhteisön hallintoon ja toimintaan. Toimenpiteet voivat liittyä ainakin perustamissopimukseen, yhtiöjärjestyksensä määrittelyyn, muihin sopimuksiin, henkilövalintoihin, ohjeiden antamiseen kuntaa eri yhteisöissä edustaville henkilöille sekä muuhun kunnan määräysvallan käyttöön.

Omistajaohjauksella huolehditaan siitä, että kunnan omistaman yhteisön toiminnassa ja hallinnossa otetaan huomioon kunnan toiminnalle asetetut tavoitteet. Kunta ei voi puuttua yhteisön oman toimielimen yksittäiseen päätökseen tai tehdä päätöstä suoraan yhteisön puolesta. Kunta voi kuitenkin tavoitella vahvaa ja aktiivista omistajuutta, jonka seurauksena omistajaohjauksen kohteena oleva yhteisö toimii kunnan strategisten tavoitteiden mukaisesti.

Kuntalain mukaan kunnanhallituksen tulee vastata kunnan toiminnan omistajaohjauksesta. Virtain kaupungin hallintosäännön mukaisesti konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja. Kaupunginhallitus johtaa

kaupunkikonsernia ja vastaa konsernivalvonnan järjestämisestä. Kaupunginjohtaja vastaa konsernin operatiivisesta johtamisesta ja valvonnasta. Kuntalain mukaan omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kunnan tytäryhteisön toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus.

Konserniohjeessa määritellään Virtain kaupungin ja sen omistamien tytäryhteisöjen johtamiseen, ohjaukseen ja seurantaan liittyvistä toimintaperiaatteista. Tavoitteena on varmistaa kaupungin omistajapolitiittisten tavoitteiden ja strategioiden saavuttaminen sekä yhtenäistää toimintakulttuuri ja käytännöt koko konsernin tasolla. Konserniohjeella pyritään yhteisöjen ohjauksen yhtenäistämiseen, toiminnan läpinäkyvyyden lisäämiseen, kaupungin yhteisöistä saadun tiedonlaadun parantamiseen ja tiedonkulun tehostamiseen sekä yhteisiin tavoitteisiin sitouttamiseen. Konserniohjeen tarkoituksena on varmistaa, että tytäryhteisöissä toteutuvat terveet ja riittävän yhdenmukaiset arvot ja liiketoimintaperiaatteet.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Virtain kaupungin päivitetyn konserniohjeen 16.11.2020. Myös Virtain kaupungin omistajapolitiittiset periaatteet on hyväksytty samaisessa valtuuston kokouksessa. Omistajapolitiittiset periaatteet tulee päivitettäväksi valtuustokausittain.

Kaupunki omistaa 100 % omistussuhteella:

- Kiinteistö Oy Virtain Vuokratalot
- Kiinteistö Oy Virtain Veteraanit
- Kiinteistö Oy Virtain Opiskelija-asuntolat
- Virtain Yrityspalvelut Oy:n
- Virtain Energia Oy:n
- Virtain Elinvoimapalvelut Oy:n
- LumoavaVirrat Oy:n

Lisäksi kaupungilla on 75 % omistusosuus Kiinteistö Oy Killinpolusta ja 62,8 % omistusosuus Virtain Jäähalli Oy:stä.

Talousarviossa on asetettu vuosittaiset seuraaville tytäryhtiöille: Virtain Yrityspalvelu Oy, Kiinteistö Oy Virtain Vuokratalot, Kiinteistö Oy Virtain Opiskelija-asuntolat, Kiinteistö Oy Killinpolku, Kiinteistö Oy Virtain Veteraanit, Virtain

Elinvoimapalvelut Oy, Virtain Jäähalli Oy ja Virtain Energia Oy.

Talousarviossa 2023 on asetettu seuraavat taloudelliset tunnuslukutavoitteet kuntakonsernille keskeisten tunnuslukujen osalta. Tavoitteet ovat toteutuneet lukuun ottamatta suhteellista velkaantuneisuutta. Suhteellinen velkaantuneisuus on heikentynyt, koska tulot ovat vähentyneet merkittävästi hyvinvointialueuudistuksen takia lainojen jäädessä ennalleen. Konsernituloslaskelmaan liittyvät tunnusluvut ovat hieman heikentyneet konsernin tuloksen heikentymisen takia. Omavaraisuusaste on parantunut lainamäärän vähenemisen ja ylijäämäisen tuloksen ansiosta. Lainamäärän vähenemisessä Pirkanmaan sairaanhoitopiirin poistumisella konsernista on olennainen vaikutus.

Konsernille asetetut tavoitteet	TA 2023	TP 2023
Konsernin toimintatulot / toimintamenot %	> 30 %	46,19 %
Konsernin vuosikate % poistoista	> 100 %	160,28 %
Konsernin omavaraisuusaste %	> 55 %	69,4 %
Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus %	< 50 %	75,7 %
Konsernin korolliset lainat/asukas, euroa	< 5 000 €	3 203 €

Virtain Yrityspalvelu Oy

Virtain Yrityspalvelu Oy:n tehtävänä on vuokrata omistamiaan sekä kaupungin omistamia teollisuustiloja yrityksille.

Liikevaihto kasvoi 5,3 %. Yhtiön tilikauden tulos ennen veroja oli 116 050,58 euroa positiivinen (vuosi 2022; 39 889,44 euroa), tilikauden tulos ennen veroja kasvoi siten noin 190,9 %. Edellisenä vuonna tulokseen vaikutti heikentävästi vuonna 2021 valmistuneesta hallista aiheutuneet menot. Vuonna 2023 tulokseen vaikutti parantavasti korotason noususta aiheutunut rahoitustuottojen kasvu.

Virtain Yrityspalvelu Oy:n omistamien kohteiden sekä välivuokrattavien kohteiden vuokraustilanne on hyvä. Vuokrausaste on 100 %. Virtain Yrityspalvelu Oy:n jakautumisen täytäntöönpano on rekisteröity kaupparekisteriin 29.2.2024. Jakautumisessa yhtiön toiminta siirtyy Virtain Elinvoimapalvelut Oy:lle ja LumoavaVirrat Oy:lle.

Virtain Yrityspalvelu Oy:lle asetettujen tavoitteiden toteuma:

Tilikauden tulos	Toteutui
Vuokrausaste	Toteutui
Teollisuushallien vuokraustoiminnan yhdistäminen perustettavan yhtiön kanssa	Ei toteutunut (toteutui 29.2.2024)

Kiinteistö Oy Virtain Vuokratalot

Toiminnan tarkoituksena on turvata edullisesti ja kestävästi riittävä vuokra-asuntojen saatavuus Virtain asukkaille. Osan vuokrataloista omistaa yhtiö ja osan kaupunki suoraan. Kiinteistö Oy Virtain Vuokratalot -yhtiöllä on 15 vuokrataloa, joissa asuinhuoneistoja on yhteensä 259 kappaletta.

Tulostavoitteena vuodelle 2023 oli vähintään 40 000 euron tavoite. Toteuma oli -148 474,97 euroa. Vuokrausasteen tavoite oli 90 % ja raportoitu toteuma on ollut 78,5 %. Kummatkaan tavoitteet eivät toteutuneet.

Tilikauden tulos	Ei toteutunut
Vuokrausaste	Ei toteutunut

Kiinteistö Oy Virtain Opiskelija-asuntolat

Opiskelija-asuntoloiden talous on parantunut ja tilikauden tulokselle asetettu tavoite on toteutunut. Vuonna 2023 yhtiö ei ole tarvinnut avustusta omistajilta talouden hoitamiseen. B-talo on vuokrattu Pirkanmaan hyvinvointialueelle, jonka kanssa käydään neuvotteluja sopimuksen

jatkosta. Vuoden 2017 Kaupparekisteriin on tehty ilmoitus, että yhtiö on menettänyt OYL 20 luvun 23 pykälässä tarkoitetun osakepääoman. Osakepääoma ilmoitetaan takaisinsaaduksi.

Tilikauden tulos	Toteutui
------------------	-----------------

Kiinteistö Oy Killinpolku

Taloyhtiöllä on vapaaehtoisen velkasaneerauksen vuoksi sovittu valtiokonttorin kanssa sopimusehto, että yhtiön hoitokate pidetään 14 465,84 eurossa koko saneerauksen ajan. Hoitokulujen kasvaessa, asuntojen vuokraa on nostettava siten, että hoitokate säilyy tuossa summassa. Jos vuokratuottoja ei saada lisättyä lisääntyneiden hoitokulujen verran, omistajat sijoittavat yhtiön vuokrataloihin vuosittain tarvittavan määrän varoja.

Vuonna 2023 Virtain kaupunki on antanut yhtiölle kaupunginhallituksen 27.11.2023 tekemän päätöksen mukaan 83 500 euroa avustusta mm. asuntojen remontointiin. Avustuksesta on tuloutettu vuonna 2023 hoitokatetavoitteen saavuttamiseksi tarvittava osuus 26 097,28 euroa ja loppuosa on kirjattu siirtovelkoihin tulevien remonttien rahoittamiseksi. Summaa puretaan vuosittain talossa tehtäviin remontteihin. Yhteen asuntoon on tehty täysremontti vuonna 2023.

Tilikauden tulos	Ei toteutunut
Vuokrausaste	Toteutui

Virtain Energia Oy

Yhtiöittämisvelvoitteen perusteella perustettiin lämpöliikelaitostoimintaa hoitava Virtain Energia Oy, jonka toiminta käynnistyi 1.1.2016. Virtain Energia Oy on vuokrannut Virtain kaupungilta kaukolämpölaitoksen kiinteistön laitteistoineen.

Lämpöenergian myynti pysyi hyvin lähellä edellisvuotta. Lämmönmyynti oli 33.676 MWh ja se oli 2 % edellisvuotta suurempi. Lämpöenergian hintaa korotettiin 1.1.2023 alkaen 6 %, johtuen polttoaineiden ja erityisesti sähkön hinnan korotuksista. Perus- ja liittymismaksujen hintoihin tuli

1.1.2023 poikkeuksellisen suuret 8,2 % korotukset, jotka määräytyivät rakennuskustannusindeksin mukaisesti. Liikevaihto oli 2 655 033,32 euroa. Liikevaihto kasvoi merkittävästi vuoden tulkaisesta 2 436 074,08 €, eli 9 %. Kasvu selittyy vuoden alussa tehdyillä hinnan korotuksilla. Tulos oli ennen veroja ja muita satunnaisia eriä 209 583,04 euroa. Tulos parani 4 242,16 euroa vuodentakaisesta eli 2 %. Tuloksen maltilliseen nousuun haastavassa yleisessä taloustilanteessa vaikutti lähinnä hintojen korotukset ja varaston arvon pienentyminen. Polttoainetaloudellisuus ja laitteiston kestävyys olivat hyvällä tasolla. Lämmöntuotannossa ei ollut haittaavia häiriöitä.

Virtain Energia Oy:lle asetettujen tavoitteiden toteuma:

Tilikauden tulos	Toteutui
Lämmön toimitusvarmuus	Toteutui
Uusien liittymien määrä	Ei toteutunut

Kiinteistö Oy Virtain Veteraanit

Kiinteistö Oy Virtain Veteraanien taloudellinen tilanne on vakaa. Talousarviossa asetetut tavoitteet ja niiden toteuma on kuvattu seuraavassa taulukossa. Tilikauden tulostavoitteena oli vähintään nollatulos. Tilikauden tulos oli -56,52 euroa.

Tilikauden tulos	Ei toteutunut
Vuokrausaste	Toteutui

Virtain Elinvoimapalvelut Oy

Virtain Elinvoimapalvelut Oy on perustettu 5.10.2021 ja se on aloittanut varsinaisen toimintansa 1.2.2022, kun Virtain kaupungin teollisuus- ja tuotantorakennusten kehittämiseen, hallintaan ja vuokraukseen liittyvä toiminta siirrettiin yhtiölle liiketoimintasiirrolla. Yhtiön toiminta on käynnistynyt odotetusti. Talouden epävarmuus sekä hintojen nousu on hidastanut uuden hallin hankkeen käynnistymistä. Vuonna 2023 yhtiö on aloittanut uuden vastaanottohallin suunnittelutyöt sekä jatkaa nykyisten hallien kunnostamista. Virtain Yrityspalvelu Oy:n vastaavan toiminnan yhdistämistä Virtain Elinvoimapalvelut Oy:n

toimintaan on edistetty vuoden 2023 aikana, yhdistyminen toteutunut helmikuussa 2024. Yhtiölle talousarviossa 2023 asetettujen tavoitteiden toteutuminen on esitetty seuraavassa taulukossa.

Tilikauden tulos	Toteutui
Vuokrausaste	Toteutui
Uuden hallihankkeen käynnistäminen	Toteutui

Liikelaitos Marttinen

Liikelaitos Marttinen on nuoriso- ja matkailukeskus, jonka toiminta on pääosin suunnattu nuorille. Liikelaitoksen ensisijaisena tehtävänä on toimia nuorisolain mukaisena valtionapukelpoisena nuorisokeskuksena ja toteuttaa nuorisokeskuksille lainsäädännössä määritellyjä tavoitteita ja tehtäviä. Nuorisokeskustoiminnan lisäksi Marttinen on hoitanut 6.3.2017 alkaen myös kunnallisen nuorisotyön tehtävät Virtain kaupungin siihen myöntämällä määrärahalla.

Nuorisotoiminnan menoihin saadaan valtionavustusta opetus- ja kulttuuriministeriöltä, joka mahdollistaa nuorisolain ja -asetuksen mukaisen toiminnan ylläpitämisen ja asiakashinnat. Avustus on tähän asti myönnetty veikkausvoittovaroista, mutta jatkossa avustusmäärärahat siirtyvät valtion budjettiin. Tämä tarkoittaa sitä, että määrärahat eivät enää ole korvamerkittyjä vaan kilpailevat mm. tiestön, poliisin ja palolaitoksen kanssa. Nuorisotoiminta on yleishyödyllistä ja mahdollinen ylijäämä käytetään nuorisotyön kehittämiseen sekä nuorisotyön käytössä olevien infrastruktuurien ylläpitoon ja kehittämiseen.

Nuorisotoiminnan ohella Marttinen on monipuolinen kokous- ja juhlatalo. Tämä toiminta on markkinahinnoilla tapahtuvaa toimintaa, joka tukee keskuksen nuorisotyötä. Nuoriso- ja elinkeinotoiminta on eriytetty keskuksen kirjanpidossa.

Erillinen tulosalue on myös Perinne kylä, jota Marttinen hallinnoi ja jossa on kolme perinnepohjaista museota sekä lähes 30 muuta museaalisesti

ja paikallishistoriallisesti arvokasta rakennusta. Osa rakennuksista on vuokrattu matkailua palvelevan yritystoiminnan käyttöön. Kaupunki avustaa omistamansa Perinne kylän toimintaa.

Liikelaitoksen liikevaihto vuonna 2023 oli 1 572 223 € (2022: 1 394 808 €). Liikevaihto nousi 12,5 % edellisvuodesta. Marttisen muun toiminnan tuotot olivat yhteensä 1 381 015, 92 € (2022: 1 188 478,66 €). Valtionavustus nuorisotoimintaan oli 510 000 €. Lisäksi Marttinen on saanut ja hakenut avustusta nuorisotyön erillishankkeisiin usealta eri taholta (OKM, AVI, Erasmus+/OPH) yhteensä 601 024,44 € (2022: 478 396,54 €). Kaupungin määräraha Marttisen tuottamaan lakisääteeseen kunnalliseen nuorisotyöhön oli 191 880 €, perinne kylän ylläpitoon 52 000 €. Vuokra- ja muita toiminnan tuottoja oli lisäksi 26 111,48 €. Tulot yhteensä olivat 2 953 239,35 € (2022: 2 582 886,66 €).

Toiminnalliseksi tavoitteeksi on asetettu, että käyttöpäivät ovat 30 000 käyttöpäivää sekä 10 000 euron ylijäämäinen tulostavoite vuodelle 2023. Vuoden 2023 tulos oli - 275 084 € (2022: +12 125 €). Tulokseen vaikutti kustannusten nousu etenkin palkkojen ja energian osalta. Liikelaitoksen maksuvalmius on hyvä ja oma pääoma vahva. Käyttöpäivien toteuma oli 26 941 (89,8 %). Käyttöpäivien kokonaismäärä kasvoi 39 % edellisvuodesta.

Investointien nettomenot olivat 121 698 € (2022: 295 422 €). Liikelaitos Marttinen maksoi kaikki investointien nettomenot saamallaan avustuksilla ja omalla tulo- ja rahoituksellaan. Lainaa ei investointeja varten tarvinnut ottaa. Liikelaitoksella ei ole lainoja.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto on antanut yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän puolivuosi- ja neljännesvuosikatsausten laadinnasta. Kunnat toimittavat Valtiokonttorille tiedot talousarviosta ja talousarvion toteumatiedoista sekä ennusteen koko vuoden tuotoista ja kuluista. Erillistä talousarvion toteutumisvertailua ei toimiteta, vaan se muodostuu toimitettavien talousarviotietojen ja talousarvion toteutumatioiden yhdistelmänä. Kunta voi itse määrittellä missä muodossa ja

kuinka usein talousarvion toteutumisesta kunnan toimielimille raportoidaan. Asianmukainen sisäisen valvonta edellyttää talousarvion säännöllistä seuranta. Puolivuosikatsauksessa esitetään lisäksi ennuste koko vuoden tuotoista ja kuluista. Ennuste voi olla sama kuin alkuperäinen tai muutettu talousarvio, jos tiedossa ei ole olennaisia muutoksia. Jos olennaisia muutoksia on tiedossa, tulee ne sisällyttää puolivuosi- ja vuosikatsauksen ennusteeseen. Muutoksista ei tarvitse olla valtuuston hyväksymää talousarviomuutosta koskevaa päätöstä, vaan ennuste voi perustua myös viranhaltijoiden tekemiin arvioihin käytettävän tiedon perusteella. Neljännesvuosikatsauksessa ei esitetä ennustetta koko vuoden tuotoista ja kuluista, mutta kuvataan keskeiset tekijät, joiden ennakoidaan vaikuttavan tilikauden tuottojen ja kulujen määriin.

Virtain kaupungin talousarvion 2023 täytäntöönpano-ohjeessa on ohjeistettu käytännön toimenpiteet talousarvion toteuttamiseksi. Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet koskevat kaikkia lautakuntia, johtokuntia, toimielimiä sekä niiden valitsemia vastuuhenkilöitä. Pääperiaatteena on, että toimielin vastaa omasta toiminnastaan sekä toiminnallisesti että taloudellisesti. Jokaisen toimielimen on perehdyttävä tarkasti talousarvioonsa ja seurattava sen toteutumista. Toimielimen on käsiteltävä taloustilanteensa vähintään tulosalueittain kerran kuussa. Raportoinnissa on huomiotava, että kirjauksia tulee vielä seuraavan kuukauden aikana ko. kuukaudelle. Tämän johdosta kuukauden alussa otetut raportit eivät anna todellista kuvaa edellisen kuukauden lopun tilanteesta. Mikäli lautakunnan kokoukset ovat ennen kuin puoliväliä, tulee kuukausittainen taloustilanne käsitellä päättynyttä edeltävän kuukauden lopun tilanteen mukaan (esim. maaliskuun kokouksessa käsiteltäisiin siten tammikuun lopun toteuma).

Tarkastuslautakunta toteaa käsityksensä, että talouden seuranta on laiminlyöty eikä ole ollut edellä mainitun ohjeistuksen mukaista. Tulevaisuudessa kiinnitettävä huomiota ohjeistusten noudattamiseen.

Virtain Jäähalli Oy

Kaupungin omistusosuus Virtain Jäähalli Oy:stä on 62,8 %. Virtain Jäähalli Oy:n pysyvänä tavoitteena on turvata edellytyksiä aktiiviseen harrastustoimintaan. Tulostavoitteeksi vuodelle 2023 asetettiin 0-tulos. Tavoite ei ole toteutunut, sillä toteuma on -66 947,17. Myydyn jääajan tavoite oli vähintään 900 h ja toteuma 782 h, eli tavoite ei toteutunut.

Tilikauden tulos	Ei toteutunut
Myyty jääaika	Ei toteutunut

Yhtiön taloustilanne on haastava, mutta toimenpiteisiin hallin siirtymisestä kaupungin omistukseen on ryhdytty vuoden 2024 aikana.

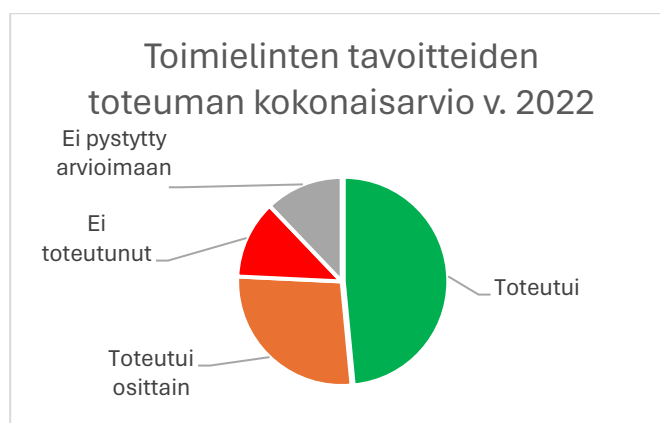
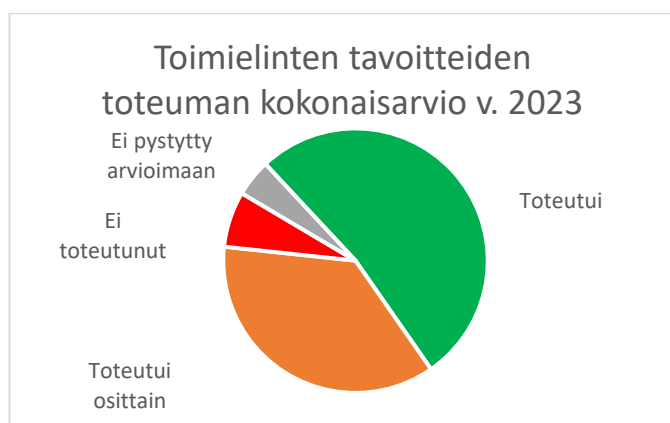


Kuva 3. Tarjanne-laiva.

6. Tarkastuslautakunnan arviointi tavoiteasetannasta ja toteumien raportoinnista tilinpäätöksessä

Lain mukaan kunnan toimintaa johdetaan valtuuston hyväksymän kuntastrategian mukaisesti. Talousarvio on laadittava siten, että se toteuttaa strategiaa. Kaupungin vuositavoitteet on laadittu strategian osa-alueittain ja raportoinnista käy hyvin ilmi, mitä strategian osa-alueita tavoitteella toteutetaan. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kaupungin toimintaa on johdettu strategialähtöisesti.

Tavoitteita oli asetettu toimielimille 44 kpl (2022 33 kpl). Asetetuista tavoitteista 23 toteutui (52 %) (2022 48 %), 16 tavoitetta toteutui osittain (36 %) (2022 27 %), kolme tavoitetta ei toteutunut (7 %) (2022 12 %) ja kahta tavoitetta ei pystytty arvioimaan (5 %) (2022 12 %). Toteutuneiden tavoitteiden osuus kasvoi viime vuoteen nähden. Toteutuneiden tavoitteiden osuus on ollut nouseva viime vuosina. Myös osittain toteutuneiden tavoite on noussut vuodesta 2022. Vastaavasti ei toteutuneiden tavoitteiden osuus väheni vuoteen 2022 verrattuna. Niiden tavoitteiden, joita ei pystytty arvioimaan määrä väheni yhdellä. Molemmat näistä tavoitteista oli Merikanto-opistolla. Tarkastuslautakunta pitää tavoitteiden toteumien kehitystä hyvänä.



Tarkastuslautakunta toteaa, että tavoiteasetannassa on tapahtunut kehitystä. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että talousarvion tavoitteita asetettaessa kiinnitetään huomiota, että tavoitteet ovat toiminnan kannalta olennaisia ja valmisteltaisiin yksiselitteiseen, mitattavissa ja arvioitavissa olevaan muotoon siten että tavoite, toimenpide/mittari ja toteutuma ovat johdonmukainen jatkumo.

Tilinpäätös on asiakirja, jota voi lukea kuka tahansa kuntalainen. Lukijan tulee tietää, mitä kaupungissa tavoitellaan ja mitä on saavutettu. Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen on tarkoitus toimia valtuustolle kehittämistyökaluna.

Tarkastuslautakunnan kysymykset ja kannanotot kaupunginhallitukselle

- Tarkastuslautakunta kysyy, että mikä on katuvalaistuksen sähkön kokonaiskulutus ja mikä on prosentuaalinen säästö?
- Kaupungilla on myös käyttämättömiä kiinteistöjä, joista aiheutuu kuluja. Tarkastuslautakunta kysyykin, että onko käyttämättömille kiinteistöille tehty suunnitelmaa?

- Liikelaitos Marttisen osalta tarkastuslautakunta toteaa käsityksensä, että talouden seuranta on laiminlyöty eikä ole ollut ohjeistuksen mukaista. Tulevaisuudessa kiinnitettävä huomiota ohjeistusten noudattamiseen.
- Tilinpäätöksessä 2023 ei ole selkeästi viitattu hyvinvointikertomukseen tai siinä mainittuihin toimenpiteisiin eikä toimenpiteiden seurannan toteuttamiseen. Tarkastuslautakunta esittää, että hyvinvointikertomuksen tavoitteet kytkettäisiin selkeämmin talousarvioon ja tilinpäätökseen ja näiden välinen yhteys tuotaisiin selvemmin esille.

7. Tarkastuslautakunnan esitys kaupunginvaltuustolle

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2023 valtuuston käsiteltäväksi. Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuuston päätettäväksi, että kaupunginhallitus, lautakunnat ja muut tilivelvolliset ottavat huomioon arviointikertomuksessa esitetyt havainnot ja että kaupunginhallitus esittää marraskuun 2024 loppuun mennessä valtuustolle, mihin toimiin niiden johdosta on ryhdytty.

Tilintarkastuskertomuksen mukaan kaupungin hallintoa on hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti. Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan esitykseen tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille.



Kuva 4. Ranta-Keituri

8. Allekirjoitukset

Virtain kaupungin tarkastuslautakunta 21.5.2024

Markus Koro, puheenjohtaja

Kari Savinen, varapuheenjohtaja

Larissa Heinämäki, jäsen

Pentti Vaara, jäsen

Sanna Keihänen, jäsen

Pirkko Mikkola, jäsen

Jussi Ahola, jäsen

Allekirjoitustosite

SignSpace-palvelussa tehty allekirjoitus

Päiväys: 2024-05-27 13:27:15 (EET)

Tarkistuskoodi: F1CH1UETPK8XN3HKM0N6NJ9KQCIMOC4Z140G
VFFT7HPWL574GSYPEO3EYDJ3D06ZQ63VHNUVV7TX3I0AIT23J5P
9LKTGF5GVQV6L9F8FE0U2P91GO2ZXVSW6NT6VRCM



Arviointikertomus 2023_final.pdf (22 sivua)

991489f1cb4a3b0023a406b09b84354a4e026c8889737d23832a289f09981c09

on allekirjoitettu sähköisesti SignSpace-palvelussa.

Rekisteröity koko nimi: **Sanna Tuulikki Keihänen**
Titteli: jäsen

Allekirjoituksen tyyppi: **Kehittynyt sähköinen allekirjoitus**
Tunnistamistapa: **Pankkitunnistus**
Identiteetin tarjoajan maa: **FI**
Varmenteen haltija: **Vastuu Group Oy**
Varmenteen liikkeellelaskija: **Digi- ja väestötietovirasto**

Sanna Tuulikki Keihänen

Allekirjoitettu 2024-05-25 18:48:54 (EET)

Rekisteröity koko nimi: **Jussi Ahola**
Titteli: jäsen

Allekirjoituksen tyyppi: **Kehittynyt sähköinen allekirjoitus**
Tunnistamistapa: **Pankkitunnistus**
Identiteetin tarjoajan maa: **FI**
Varmenteen haltija: **Vastuu Group Oy**
Varmenteen liikkeellelaskija: **Digi- ja väestötietovirasto**

Jussi Ahola

Allekirjoitettu 2024-05-26 08:58:44 (EET)

Rekisteröity koko nimi: **Markus Veikko Koro**
Titteli: puheenjohtaja

Allekirjoituksen tyyppi: **Kehittynyt sähköinen allekirjoitus**
Tunnistamistapa: **Pankkitunnistus**
Identiteetin tarjoajan maa: **FI**
Varmenteen haltija: **Vastuu Group Oy**
Varmenteen liikkeellelaskija: **Digi- ja väestötietovirasto**

Markus Veikko Koro

Allekirjoitettu 2024-05-26 23:20:56 (EET)

Rekisteröity koko nimi: **Larissa Maarit Heinämäki**
Titteli: jäsen

Allekirjoituksen tyyppi: **Kehittynyt sähköinen allekirjoitus**
Tunnistamistapa: **Pankkitunnistus**
Identiteetin tarjoajan maa: **FI**
Varmenteen haltija: **Vastuu Group Oy**
Varmenteen liikkeellelaskija: **Digi- ja väestötietovirasto**

Larissa Maarit Heinämäki

Allekirjoitettu 2024-05-27 08:42:35 (EET)

Rekisteröity koko nimi: **Pirkko Mikkola**
Titteli: jäsen

Allekirjoituksen tyyppi: **Kehittynyt sähköinen allekirjoitus**
Tunnistamistapa: **Pankkitunnistus**
Identiteetin tarjoajan maa: **FI**
Varmenteen haltija: **Vastuu Group Oy**
Varmenteen liikkeellelaskija: **Digi- ja väestötietovirasto**

Pirkko Mikkola

Allekirjoitettu 2024-05-27 10:18:39 (EET)

Rekisteröity koko nimi: **Kari Johannes Savinen**
Titteli: **varapuheenjohtaja**

Allekirjoituksen tyyppi: **Kehittynyt sähköinen allekirjoitus**
Tunnistamistapa: **Pankkitunnistus**
Identiteetin tarjoajan maa: **FI**
Varmenteen haltija: **Vastuu Group Oy**
Varmenteen liikkeellelaskija: **Digi- ja väestötietovirasto**

Kari Johannes Savinen

Allekirjoitettu 2024-05-27 11:00:54 (EET)

Rekisteröity koko nimi: **Pentti Sakari Pellervo Vaara**
Titteli: jäsen

Allekirjoituksen tyyppi: **Kehittynyt sähköinen allekirjoitus**
Tunnistamistapa: **Pankkitunnistus**
Identiteetin tarjoajan maa: **FI**
Varmenteen haltija: **Vastuu Group Oy**
Varmenteen liikkeellelaskija: **Digi- ja väestötietovirasto**

Pentti Sakari Pellervo Vaara

Allekirjoitettu 2024-05-27 13:27:15 (EET)

SignSpace allekirjoituspalvelu

SignSpace® on sähköisen allekirjoittamisen palvelu, jonka tarjoaa SignSpace, Vastuu Group Oy, Business ID 2327327-1, Tarvonsalmenkatu 17 B, 02600 Espoo, Finland.

Tähän dokumenttiin liitetty allekirjoitus on eIDAS asetuksen (N°910/2014) mukainen sähköinen allekirjoitus.

Dokumentin allekirjoittaja(t) on tunnistettu palvelussa seuraavasti:

Pankkitunnistus – Allekirjoittaja identiteetti on varmistettu käyttäen vahvan tunnistautumisen menetelmää. Allekirjoittaja on tunnistautunut allekirjoitustapahtuman yhteydessä Signicat Connect-tunnistuspalveluun pohjoismaisilla pankkitunnuksilla.

Allekirjoituksen autenttisuuden tarkistaminen

SignSpace-palvelu tarjoaa käyttöliittymän sähköisten allekirjoitusten tarkastamiseen. Palvelu on sekä palvelun käyttäjien, että ulkoisten tahojen käytössä. Palvelun avulla vastaanottaja voi varmistua, että hänelle toimitettu allekirjoitettu asiakirjakokonaisuus on alkuperäinen ja muuttumaton. Tarkistuspalvelussa käyttäjän palveluun lataamien tiedostojen eheys tarkistetaan ja näitä verrataan palvelussa tallennettuihin alkuperäisiin tietoihin.

Asiakirjan alkuperäinen versio, joka sisältää kiistämättömyyden osoittamiseen liittyvät tiedot, säilytetään SignSpace-palvelussa.

Allekirjoitettaessa asiakirjasta muodostetaan jakeloversio, joka sisältää PDF-muotoisen allekirjoitussivun PDF-dokumentin viimeisenä sivuna tai muun tiedostomuodon tapauksessa erillisenä PDF-tiedostona. Jakeluversion PDF on allekirjoitettu sähköisesti SignSpace-palvelun sähköisellä leimalla.

Jakeluversion PDF:n alkuperäisyys ja muuttumattomuus on varmistettavissa tarkistamalla PDF-tiedoston allekirjoitus. Tarkistaminen voidaan tehdä SignSpace-palvelussa tai käyttäen esimerkiksi Adobe Acrobat Reader-sovellusta.

Kiistämättömyyden osoittamiseen liittyvät tiedot ovat saatavissa SignSpace-asiakaspalvelun kautta.

Ohje SignSpace -palvelussa allekirjoitetun asiakirjan tarkistamiseen:

- Tarkistajalla tulee olla käytettävissään allekirjoitettu asiakirja (jakeloversio) sähköisessä muodossa.
- Asiakirja voi olla yksi PDF-tiedosto, jonka lopussa on allekirjoitussivu, tai yhden tai useamman tiedoston ja näihin liittyvän PDF-muotoisen allekirjoitussivun kokonaisuus.
- Tarkistaja avaa <https://site.signspace.com/fi/verifointi> sivuston.
- Tarkistaja lataa palveluun allekirjoitetun asiakirjan allekirjoitussivuineen ja saa tiedon palvelun tekemien tarkistusten tuloksista.

Allekirjoitukseen luottaminen

Allekirjoituksen tarkastamiseen ja turvallisuuteen liittyvät tiedot on kuvattu tarkemmin SignSpace-sivustolla: <https://resources.signspace.com/legal-compliance-fi>.

Tarkempi kuvaus on tarkoitettu myös välitettäväksi tarvittaessa kolmannelle osapuolelle jonka käyttöön sähköisesti allekirjoitettu asiakirja luovutetaan.

signspace

<https://signspace.com/fi>

asiakaspalvelu@signspace.fi

0600 301 339 (1,52 eur/min+pvm, viikonpäivinä 8.00 - 16.00)