

Valtuustoaloite Liedenpohjan alueen varhaiskasvatuspaikat

SIVIL 15.03.2023 § 27

Valmistelija

Sivistystoimen johtaja

Valtuuston kokouksessa 20.2.2023 on jätetty oheisaineistona oleva valtuustoaloite koskien Liedenpohjan alueen varhaiskasvatuksen järjestelyitä. Aloitteessa ehdotetaan ryhmäperhepäivähoidon tai vastaavan järjestämistä Liedenpohjaan.

Perhepäivähoitajaa on haettu avoimella haulla siten, että hakuaika päättyy 13.3.2023. Tähän asti useilla hakukierroksilla ei ole tullut yhtäkään hakemusta.

Tällä hetkellä Liedenpohjassa on yksi perhepäivähoitaja, jolla on 5 päivähoitolasta. Virtain keskustassa on varhaiskasvatuksessa 4 lasta ja yhden lapsen hakemus on maaliskuun lopulle. Syksyille ei ole Liedenpohjan suuntaan tällä hetkellä hakemuksia.

Varhaiskasvatuspäällikkö osallistuu asiantuntijana kokoukseen.

Keskustelun kuluessa sivistystoimenjohtaja esitti kaksi vaihtoehtoa varhaiskasvatuksen toteuttamiseksi Liedenpohjan osalta: 1) perustetaan Liedenpohjaan ryhmäperhepäivähoitokoti 2) perustetaan kirjastolle kansalaisopiston käytössä olleisiin tiloihin päiväkodin erillisyksikkö. Tilanteen selvittämiseksi ja erityisesti kiinteistökustannusten selvittämiseksi tarvittaisiin teknisten palveluiden lautakunnan näkemys Liedenpohjan koulun kiinteistön tilanteesta, kunnostamistarpeista ja kustannuksista.

Esittelijä

Sivistystoimen johtaja Jokinen Tuula

Päätösehdotus

Pyydetään teknisten palveluiden lautakunnalta lausunto Liedenpohjan koulun kiinteistöön liittyvistä kysymyksistä.

Päätös

Lautakunta pyytää teknisten palveluiden lautakunnalta lausuntoa Liedenpohjan koulun kiinteistöön liittyvistä kysymyksistä, kunnostamistarpeista ja kustannuksista.

Lisätietoja

Varhaiskasvatuspäällikkö Elina Hakala, p. 044-7151470,
elina.hakala@virrat.fi

Jakelu

teknisten palveluiden lautakunta

TEKPALV 18.04.2023 § 44

Valmistelija

Rakennusmestari / Tekninen johtaja

Sivistyslautakunta on pyytänyt teknisten palveluiden lautakunnalta lausuntoa Liedenpohjan koulun kiinteistön kunnostamistarpeista ja kustannuksista.

Liedenpohjan koulu on 1955 rakennettu ja 1989 laajennettu kaksikerroksinen n. 900 m² rakennus. Rakennuksen luoteispäädyssä sijaitsee ns. talonmiehen asunto, joka on vuokrattuna yrittäjälle kuntosali- ja hierontatilaksi.

2020-2022 kiinteistön keskimääräinen sähkönkulutus on ollut 53 701 kWh/vuosi ja öljyn kulutus 20 654 litraa/vuosi. Kiinteistön toimintakulut samalla aikavälillä ovat olleet keskimäärin 61 536 euroa/vuosi.

Teknisten palveluiden lautakunnan kiinteistökierröksellä 2021 Liedenpohjan koulun kiinteistölle seuraavalle viidelle vuodelle on arvioitu kunnostamistarpeiksi mm.

- vesikatteen uusiminen,
- rännien ja kourujen uusiminen,
- salaojien uusiminen,
- kellarin vedeneristys,
- ikkunoiden kunnostus ja ulko-ovien uusiminen
- sekä julkisivujen maalaus ja kunnostus.

Kuluvalle vuodelle Liedenpohjan koululle on varattu investointeihin 30 000 euroa.

Esittelijä	Tekninen johtaja Jussi Lähteenmäki
Päätösehdotus	Teknisten palveluiden lautakunta antaa edellä olevan lausunnon sivistyslautakunnalle Liedenpohjan koulun kiinteistön tilanteesta, kunnostamistarpeista ja kustannuksista.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Lisätietoja	Rakennusmestari Pia Maskonen, 044 7151 362 Tekninen johtaja, Jussi Lähteenmäki, 044 7151 310 etunimi.sukunimi@virrat.fi
Jakelu	Sivistyslautakunta
SIVIL 10.05.2023 § 50	
Valmistelija	Sivistystoimen johtaja Teknisten palveluiden lautakunta on antanut edellä olevan lausunnon sivistyslautakunnalle. Tällä hetkellä Liedenpohjan suunnalta tuleva varhaiskasvatuskysyntä pystytään toteuttamaan keskustassa, kun avataan kirjastolle Koivurinteen päiväkodin erillisyksikkö. Asiantuntijana tämän pykälän käsittelyn ajan oli paikalla varhaiskasvatuspäällikkö.
Esittelijä	Sivistystoimen johtaja Jokinen Tuula
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi näkemyksensä sen, että Liedenpohjan ryhmäperhepäivähoitoyksikköä tai erillistä varhaiskasvatusyksikköä Liedenpohjaan ei tarvita, vaan toiminta järjestetään Virtain keskustan tiloissa. <u>Keskustelun aikana Pirjo Ala-Kaarre teki seuraavan</u>

vastaehdotuksen: ”Esitän, että sivistyslautakunta kannattaa Liedenpohjan varhaiskasvatusyksikön perustamista. Näin ollen keskustaan tulisi väljyyttä ja Liedenpohjan perheillä ei olisi niin pitkä matka tuoda lapsiaan hoitoon, kun saisivat lapsensa omalle kylälle hoitoon Liedenpohjan koulun tiloihin. Liedenpohjan koulun piha ja tilat olisivat oivalliset varhaiskasvatusyksikön perustamiselle. Tekniseltä lautakunnalta pyydetään tarkemmat laskelmat siitä, mitä koulun kalustaminen varhaiskasvatusta varten maksaisi. Kun laskelma saadaan, esitetään yksikön perustamista määrärahoineen kaupunginhallitukselle. Jos Liedenpohja saisi oman päivähoitoyksikön, niin se toisi Liedenpohjan tasavertaiseksi varhaiskasvatustarjonnassa Kotalan, Vaskiveden ja Killinkosken kylien kanssa. Kysyntää oman kylän hoitopaikalle on Liedenpohjasta tullut.” Vastaehdotusta kannattivat Timo Ilonen, Jukka Yli-Hietanen, Markus Koro ja Marika Hakola. Suoritettussa äänestyksessä pohjaehdotuksen kannalla olivat Sanna Viitanen, Taina Niemenmaa ja Tuula Mäntysalmi. Vastaehdotuksen kannalla olivat Pirjo Ala-Kaarre, Marika Hakola, Timo Ilonen, Markus Koro ja Jukka Yli-Hietanen.

Päätös	Sivistyslautakunta päätti kannattaa Liedenpohjan varhaiskasvatusyksikön perustamista. Näin ollen keskustaan tulisi väljyyttä ja Liedenpohjan perheillä ei olisi niin pitkä matka tuoda lapsiaan hoitoon, kun saisivat lapsensa omalle kylälle hoitoon Liedenpohjan koulun tiloihin. Liedenpohjan koulun piha ja tilat olisivat oivalliset varhaiskasvatusyksikön perustamiselle. Tekniseltä lautakunnalta pyydetään tarkemmat laskelmat siitä, mitä koulun kalustaminen varhaiskasvatusta varten maksaisi. Kun laskelma saadaan, esitetään yksikön perustamista määrärahoineen kaupunginhallitukselle. Jos Liedenpohja saisi oman päivähoitoyksikön, niin se toisi Liedenpohjan tasavertaiseksi varhaiskasvatustarjonnassa Kotalan, Vaskiveden ja Killinkosken kylien kanssa. Kysyntää oman kylän hoitopaikalle on Liedenpohjasta tullut. Lautakunta pyytää teknisten palveluiden lautakunnalta laskelmaa Liedenpohjan koulun kalustamisesta varhaiskasvatuksen käyttöön.
Lisätietoja	Sivistystoimen johtaja Tuula Jokinen, p. 044-7151260, tuula.jokinen@virrat.fi
Jakelu	teknisten palveluiden lautakunta
SIVIL 20.09.2023 § 78	
Valmistelija	Sivistystoimen johtaja Tuula Jokinen Oheisaineistona on selvitys niistä asioista, jotka tulee huomioida kiinteistöön liittyen. Rakennusmestarilta ja teknisten palvelujen lautakunnalta on pyydetty lausunto tilojen vaatimista korjauksista. Rakennusmestarin selvitys on oheisaineistona. Korjauskustannukset olisivat arviolta 71.000-101.000 euroa. Lisäksi olisi hankittava kalustoa ja myös kiinteistöön liittyviä muita kunnostustarpeita on, mikäli toimintaa suunnitellaan tiloihin pitemmäksi aikaa. Talousarvioehdotuksen raamiin ei ole mahtunut ehdotusta siitä, että tilat kunnostettaisiin varhaiskasvatuksen käyttöön. Varhaiskasvatusta voidaan tarjota keskustan toimipaikoissa. Varhaiskasvatuspäällikkö on mukana asiantuntijana kokouksessa.
Esittelijä	Sivistystoimen johtaja Jokinen Tuula

Päätösehdotus Sivistyslautakunta ei puolla Liedenpohjan entisen koulun muuttamista varhaiskasvatuspaikaksi taloudellisista syistä ja antaa tämän lausunnon edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

Päätös Lautakunta kävi asiasta laajaa keskustelua ja pyytää varhaiskasvatustyöryhmältä ehdotusta varhaiskasvatuksen kokonaistilanteesta ja jätti asian pöydälle.

Lisätietoja Varhaiskasvatuspäällikkö Elina Hakala, p. 044-7151470, elina.hakala@virrat.fi

Jakelu

SIVIL 15.11.2023 § 98

Valmistelija Sivistystoimen johtaja Tuula Jokinen

Uuden toimintakauden alkaessa 1.8.2024 vapautuvia paikkoja on 41, koska tämä määrä lapsia siirtyy esiopetukseen. Paikkoja vapautuu erityisesti keskustassa.

Jos Liedenpohjaan perustettaisiin päivähoitoyksikkö, se olisi toimintamuodoltaan ryhmäperhepäivähoitokoti. Nykyisin Liedenpohjassa toimii myös yksi perhepäivähoitaja. Olisi järkevää, että tämä työntekijä siirtyisi ryhmäperhepäivähoitokotiin töihin. Lapsia tiloihin voitaisiin ottaa 12 ja kasvattajia olisi kolme, joten täytyisi palkata kaksi työntekijää lisää, mahdollisesti myös tarpeen vaatiessa avustaja. Olisi mietittävä, onko perhepäivähoitoa vastaavasti vähennettävä ja tällä hetkellä toimivasta viidestä perhepäivähoitajasta kaksi siirrettävä Liedenpohjaan. Alimitoitettuja päivähoitopaikkoja ei ole järkevää ylläpitää. Perhepäivähoitajien siirtyessä ryhmäperhepäivähoitajiksi, palkkauskustannukset jonkin verran kasvaisivat (n. 100 euroa/kk/henkilö) ja työaika vähenisi 38,25 viikkotuntiin. Perhepäivähoitajien tasausvapaat vähenisivät, eikä Koivurinteen päiväkodilla tarjottavaa sijaishoitoa tarvittaisi aiemmassa määrin.

Taustatietona koko varhaiskasvatuksen tilanteesta, että on huomioitava, että nykyisistä varhaiskasvatuksen lastenhoitajista viidellä on määräaikainen työsuhde. Lisäksi on huomioitava v. 2030 voimaan astuva pätevyysvaatimus, jonka mukaan varhaiskasvatuksen henkilöstöstä kahdella kolmasosalla on oltava sosionomin tai varhaiskasvatuksen opettajan koulutus ja tästä määrästä puolella tulee olla varhaiskasvatuksen opettajan koulutus. Siis vain kolmasosalle riittää varhaiskasvatuksen lastenhoitajan pätevyys.

On huomioitava, että vuorohoitoa voidaan tarjota vain Koivurinteen päiväkodin Kanervat-ryhmässä.

Kustannukset tulisivat olemaan arviolta seuraavat:

- korjauskustannukset 100.000 euroa (märkäeteinen 10.000 – 15.000 euroa, pienryhmätilat 5.000 – 10.000 euroa, wc-tilat 20.000 – 25.000 euroa, lepotila 1.000 euroa, piha-alueen aidat 15.000 – 20.000 euroa, leikkivälineet 15.000 – 20.000 euroa)
- lisäksi tulossa olisi myös muita investointikustannuksia (ilmanvaihto, lämmitysjärjestelmä yms.)
- kalustaminen 10.000 euroa

- sisäiset vuokrat 60.000 euroa/vuosi
- henkilöstökustannukset 80.000 euroa (oletus: perhepäivähoitaja siirtyisi ryhmäperhepäivähoitajaksi ja vähintään 2 henkilöä palkataan lisää); mahdollinen avustaja 30.000 euroa/vuosi
- esioppilaiden ja koululaisten hoidon vuoksi tarvittaisiin lisätyövoimaa (huom. kuljetusta esiopetusta täydentävään varhaiskasvatukseen tai koululaisten aamu- ja iltapäivähoitoon ei järjestetä nykyisten voimassa olevien lautakunnan hyväksymien periaatteiden mukaisesti)
- yhteensä perustamiskustannukset vähintään 110.000 euroa ja vuosittaiset kustannukset yht. 170.000 euroa.

Mikäli korjaukset kohdistuisivat vain esteettömään kulkuun ja piha-alueeseen, kustannukset olisivat 100.000 euron sijasta 30.000 – 40.000 euroa.

Edellä mainituilla järjestelyillä olisi tarjolla 8 varhaiskasvatuspaikkaa lisää.

Liedenpohjan alueen huoltajilta on kysely heidän toivomuksiaan varhaiskasvatuspaikan suhteen ja tulokset ovat seuraavat:

Kysely tavoitti kaikki perheet, joille se osoitettiin: 8 perhettä eli yhteensä 15 lasta. Perheistä 7 on varhaiskasvatuspalvelujen käyttäjänä tällä hetkellä Virtain keskustassa, Liedenpohjassa ja Killinkoskella.

Kysymys: Kuinka todennäköisesti perheet käyttäisivät varhaiskasvatuspalvelua Liedenpohjassa?

- viisi perhettä varmemmin (10 lasta), 3 perheen lapsista osa tai ei ehkä ollenkaan; syitä siihen, miksi ei käytettäisi: osa perheiden lapsista jatkaa kotihoidossa ja jollakin on jo hoitopaikka muualla ja koetaan tyytyväisyyttä siihen, sillä lapsilla on ikäistään vertaisseuraa nykyisessä yksikössä; lisäksi osa lapsista aloittaa esiopetuksen keskustassa syksyllä 2024; huoltajien työmatkayhteys Virroille on myös selittävä tekijä

Kysymys: Miten perheenne tarpeita palvelisi yksikön mahdollinen aukioloaika klo 7-17?

- pääosin aukioloaika palvelisi hyvin; muina ehdotuksina esitettiin mm. yksikön avautumista klo 6 ja sulkeutumista klo 18, mikäli halutaan huomioida vuorotyön tekijät (Huom. vuorohoidon lapset sijoitetaan aina keskusta)

Kysymys: Valitsisiko perheenne hoitomuodoksi päiväkotihoidon keskustassa tai Killinkoskella vai ryhmäperhepäivähoidon Liedenpohjassa?

- viisi perhettä valitsisi Liedenpohjan yksikön (näissä mukana perheitä, joissa osa perheen lapsista sijoittuu keskusta, koska ovat esikouluikäisiä); lisäksi ainakin yhdestä perheestä osa lapsista jatkaa kotihoidossa; vastauksissa tuodaan paljon esiin mahdolliset sisäilmaongelmat keskustassa ja Killinkoskella ja siksi nämä yksiköt koetaan toissijaisina vaihtoehtoina

Kysymys: Mitä ajatuksia huoltajissa herättää se tietoisuus, että kuitenkin lapsen vertaisryhmä esikouluikäisessä on keskustassa ja ehkä lapselle entuudestaan tuntematon?

- huoltajat kokivat siirtymän luonnollisena jatkumona vallankin nyt, kun myös koulu on keskustassa; ajatuksia tai mielipiteitä eskaria täydentävän varhaiskasvatuksen osalta ei tuotu esiin

Kysymys: Mikäli Liedenpohjaan perustettaisiin 12 lapsen ryhmäperhepäivähoitokoti, miten lasten sijoittuminen yksikköön tulisi huoltajien näkemyksen mukaan hoitaa/valita?

- molempian huoltajien työn perusteella, huoltajien työpaikan sijainti huomioiden, hakemusten saapumisjärjestyksessä, lasten iän perusteella

Kysymys: Suuntautuuko perheenne huoltajista toisella tai jopa molemmilla työmatka Virtain keskustan suuntaan?

- neljällä perheellä ei tällä hetkellä (huoltaja kotona osassa perheitä), neljällä perheellä joko toinen tai molemmat huoltajat kulkevat työmatkaa Virroille

Kysymys: Tämä kysymys oli osoitettu niille perheille, joilla on tulevaisuudessa ehkä varhaiskasvatuspalvelujen tarve: Millaisella palveluntarpeella, laajuudella ja aikataululla tulette lapsellenne tarvitsemaan varhaiskasvatuspalveluja tulevaisuudessa?

- oli vaikea arvioida; osa-aikaisesti ja oletetusti kahden vuoden sisällä tai lähitulevaisuudessa

Kysymys: Mikäli Virrat ottaisi käyttöön kuntalisän alle 3-vuotiaiden lasten hoitamiseksi kotona, miten tämä vaikuttaisi perheenne varhaiskasvatuspalvelujen tarpeeseen? Oletustietona perheille tässä oli, että kuntalisää maksetaan ensimmäisestä lapsesta 300 euroa/kk ja muista lapsista 100 euroa/kk.

- osassa perheitä lapset ovat jo yli 3-vuotiaita, joten kuntalisällä ei ole vaikutusta; tähän perheet eivät juurikaan tuottaneet vastauksia

Nykyiseen valtuuston hyväksymään talousarvioraamiin nämä edellä mainitut kustannukset eivät mahdu, joten jos päätetään perustaa Liedenpohjaan uusi ryhmäperhepäivähoitokoti, tähän tarvitaan lisämääräraha. Kiinteistön korjaukset tapahtuisivat noin kuukauden aikana, mutta toiminta olisi järkevää aloittaa vasta uuden toimintakauden alkaessa 1.8.2024.

Yhteenvetona varhaiskasvatuksen kokonaistilanteesta tulee huomioida seuraavat seikat:

- 1.8.24 vapautuu jopa 41 hoitopaikkaa koko varhaiskasvatuksen kentällä ja mikäli kuntalisä otettaisiin käyttöön, määrä saattaisi entisestään nousta; tämä on merkittävä lähtökohta suunnittelulle
- Mikäli Liedenpohjan yksikkö perustettaisiin, tulee vakavasti pohdittavaksi kotona työtä tekevien perhepäivähoitajien määrän vähentäminen siten, että heitä sijoitetaan työhön tuohon yksikköön (Liedenpohjan perhepäivähoitaja ja kaksi muuta); muuten olemme tilanteessa, että nykyiset, vapautuvat hoitopaikat eivät täyty ja lisäksi henkilöstöä "jää käsiin"; lähiaikoina eläköityy henkilöstöä, mutta ei kovin runsaasti; päinvastoin tällä hetkellä laki edellyttää henkilöstön koulutustason nostoa v. 2030 mennessä sosionomi- ja opettajakelpoisuuksilla
- Lähiaikoina perhepäivähoitoon tehtiin merkittävä satsaus mm. kuukausipalkkaa nostamalla; koska hoitajilla on kuukausipalkkaus, on myös hyvin tärkeää varmistaa, että jokaisen hoitajan lapsiryhmä on täynnä, jotta hoitajat ovat keskenään tasa-arvoisessa asemassa palkkauksen ja työn vaativuuden suhteen
- Esikoululaisilla, jotka osallistuvat täydentävään varhaiskasvatukseen sekä aamu- ja iltapäivätoimiintaan osallistuvilla koululaisilla ei ole koulujetusoikeutta

- Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen viranhaltijat ovat valmistelleet asiaa yhteistyönä ja on haluttu tarkastella asiaa koko varhaiskasvatuksen kenttä huomioiden; viranhaltijoilla on myös taloudellinen vastuu; nämä seikat huomioiden ei Liedenpohjan yksikön perustaminen ole järkevää
- Kyselyn perusteella Liedenpohjaan sijoittuisi varmasti vain 6 lasta enemmän kuin mitä Liedenpohjassa tällä hetkellä on hoidossa; tuohon lisäykseen nähden lapsikohtaiset kustannukset nousevat hyvin korkeiksi; tällä hetkellä perhepäivähoitajien osalta mm. kiinteistökustannuksia ei ole lainkaan

Varhaiskasvatuspäällikkö on asiantuntijana mukana tämän pykälän käsittelyn ajan.

Esittelijä

Sivistystoimen johtaja Jokinen Tuula

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta ei puolla Liedenpohjan varhaiskasvatussyksikön perustamista perustuen edellä esitettyihin seikkoihin ja erityisesti kustannussyihin. Jos yksikkö kuitenkin halutaan perustaa, on tarkasteltava perhepäivähoitajien mahdollista siirtämistä perustettavaan yksikköön, jolloin kustannuksia voidaan hillitä ja hyödyntää työvoimaa mahdollisimman kustannustehokkaasti.

Lautakunnan puheenjohtaja Pirjo Ala-Kaarre teki seuraavan vastaehdotuksen:

”Esitän, että Liedenpohjan varhaiskasvatussyksikkö perustetaan Liedenpohjan koulun tiloihin alimmalla esitettyllä kustannusrakenteella. Tarvetta kyselyiden mukaan on ja jos Liedenpohjan perhepäivähoitaja hoitolapsineen siirtyisi mahdollisesti perustettavaan varhaiskasvatussyksikköön, niin käyttöaste olisi riittävän korkea. Lisäksi mahdollisesti perustettavaan yksikköön voisi hakea Liedenpohjan lähistöllä asuvia lapsiperheitä. Tällä hetkellä tarvekysely on tehty Liedenpohjassa asuville lapsiperheille. Kylien yhdenvertaisuus palvelujen tarjonnassa tulee myös huomioida. On kohtuutonta, jos lasten hoitomatkat ovat liian pitkiä ja niiden aiheuttamat kustannukset vanhemmille ovat kovin korkeat. Liedenpohjan varhaiskasvatussyksikön perustamiskustannukset ovat alimmalla esitettyllä kustannusrakenteella varsin kohtuulliset ja koulurakennus on joka tapauksessa kaupungin omistuksessa. Mitä tulee perhepäivähoitajien siirtoon Liedenpohjan mahdolliseen varhaiskasvatussyksikköön, Liedenpohjan perhepäivähoitaja luonnollisesti siirtyisi, mutta keskustan perhepäivähoitomuoto tulisi säilyttää keskustan varhaiskasvatuspalvelutarjontaa tukemassa.”

Risto Lehtinen kannatti vastaehdotusta. Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko vastaehdotus hyväksyä äänestämättä. Kukaan ei vastustanut vastaehdotusta.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle seuraavaa: Lautakunta esittää, että Liedenpohjan varhaiskasvatussyksikkö perustetaan Liedenpohjan koulun tiloihin alimmalla esitettyllä kustannusrakenteella. Tarvetta kyselyiden mukaan on ja jos Liedenpohjan perhepäivähoitaja hoitolapsineen siirtyisi mahdollisesti perustettavaan varhaiskasvatussyksikköön, niin käyttöaste olisi riittävän korkea. Lisäksi mahdollisesti perustettavaan yksikköön voisi hakea Liedenpohjan lähistöllä asuvia lapsiperheitä. Tällä hetkellä tarvekysely on tehty Liedenpohjassa asuville lapsiperheille.

Kylien yhdenvertaisuus palvelujen tarjonnassa tulee myös huomioida. On kohtuutonta, jos lasten hoitomatkat ovat liian pitkiä ja niiden aiheuttamat kustannukset vanhemmille ovat kovin korkeat. Liedenpohjan varhaiskasvatustyksikön perustamiskustannukset ovat alimmalla esitetyllä kustannusrakenteella varsin kohtuulliset ja koulurakennus on joka tapauksessa kaupungin omistuksessa. Mitä tulee perhepäivähoitajien siirtoon Liedenpohjan mahdolliseen varhaiskasvatustyksikköön, Liedenpohjan perhepäivähoitaja luonnollisesti siirtyisi, mutta keskustan perhepäivähoitomuoto tulisi säilyttää keskustan varhaiskasvatustalvarjontaa tukemassa.

Lisätietoja Varhaiskasvatustalvarjontaa Elina Hakala, p. 044-7151470,
elina.hakala@virrat.fi

Jakelu kaupunginhallitus

KH 27.11.2023 § 349

Valmistelija kaupunginjohtaja

Sivistyslautakunta on 15.11.2023 § 98 esittänyt hallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Liedenpohjan varhaiskasvatustyksikkö perustetaan Liedenpohjan koulun tiloihin alimmalla esitetyllä kustannusrakenteella.

Hallintosäännön 30 §:n mukaan sivistyslautakunta päättää päivähoiton/varhaiskasvatustyksen järjestämisestä. Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta. Sivistyslautakunta tekee siis päätökset varhaiskasvatustyksen järjestämisestä ja toimipaikoista talousarvion puitteissa tai jos tilanne vaatii, sen tulee esittää valtuustolle lisämäärärahan myöntämistä palvelujen järjestämiseksi.

Sivistyslautakunnan 15.11.2023 listateksissä on avattu erilaisia kustannuksia, joita uuden yksikön perustamisesta syntyy sekä toimintakuluista. Sivistyslautakunta ei kuitenkaan ole esittänyt yksikön perustamiseen tarvittavaa todellista lisämäärärahaa lukuina tai toisaalta sen vaikutusta, voidaanko toimintaa supistaa muualta uuden yksikön perustamisella.

Virtain varhaiskasvatustyksikköjen nykytilanne

Virtain varhaiskasvatustyksessä on tällä hetkellä kaksi päiväkotia (Koivurinteen päiväkotia ja Killinkosken päiväkotia), kaksi ryhmäperhepäiväkotia (Kotala ja Vaskivesi) sekä viisi perhepäivähoitajaa (neljä keskustassa ja yksi Liedenpohjassa). Lapsia päivähoitossa on yhteensä 176 (tilanne 23.11.2023).

Elokuun 2024 alussa on vapautumassa 36 paikkaa varhaiskasvatustyksesta (päivitetty tieto 23.11.2023) lapsien siirtyessä esikouluun. Virroilla on syntynyt viimeisen viiden vuoden aikana 26–42 lasta / per vuosi. Lapsista keskimäärin 74 % on kunnallisen päivähoiton palvelujen käyttäjänä. Lisäksi lapsimäärää arvioitaessa tulee huomioida muuttoliike.

Kaupunginvaltuusto on talousarviossaan 2024 linjannut otettavaksi kokeiluun kotihoidon pilotin, jossa alle 3-vuotiaan lapsen hoidosta kotona maksettaisiin kotihoidon kuntalisä. Tämä vaikutuksia on mahdotonta arvioida tässä vaiheessa, mutta positiivista palautetta on tämän päätöksen johdosta tullut.

Edellä esitetyt huomioiden, on oletettavaa, että elokuussa 2024 vapaita päivähoitopaikkoja on aikaisempaa enemmän.

Sivistyslautakunnan varhaiskasvatuksesta vastaavana toimielimenä tulisi ottaa kantaa siihen, mitä mahdollisen uuden ryhmäperhepäiväkodin perustaminen Liedenpohjaan tarkoittaisi muiden päivähoitoyksiköiden sekä henkilöstömitoitusten osalta. Sivistyslautakunta on linjannut, että perhepäivähoito pitäisi säilyttää aikaisemmalla tasolla. Kuntien taloudelliset resurssit huomioiden ja lapsimäärän vähentyessä toimintaa on pakko sopeuttaa, varhaiskasvatussyksiköt eivät voi olla alikäytöllä.

Varhaiskasvatuksen toimintavuosi

Varhaiskasvatuksen toimintavuosi alkaa elokuussa ja päättyy heinäkuussa. Varhaiskasvatushakemuksia otetaan vastaan jatkuvasti, mutta elokuussa vapautuvien hoitopaikkojen virallinen hakuaika on tammi-helmikuun vaihteessa.

Alle kouluikäisten lasten varhaiskasvatuspaikkoja tulee hakea neljä kuukautta ennen hoidon tarvetta. Mikäli varhaiskasvatuksen tarve johtuu työllistymisestä tai opinnoista eikä hoidon tarpeen ajankohta ole ennakoitavissa, on hoitopaikkaa haettava välittömästi, kuitenkin vähintään kaksi viikkoa ennen hoidon tarvetta.

Tällä hetkellä varhaiskasvatuksen piirissä olevilla lapsilla on hoitopaikat ja hoitajamitoitukset on tehty nykyisillä lapsimäärillä. Jos kesken toimintavuoden osa lapsista siirtyisi uuteen perustettavaan yksikköön, on sillä vaikutusta muiden yksikköjen toimintoihin.

Liedenpohjan alueen huoltajilta on kysely heidän toivomuksiaan varhaiskasvatuspaikan suhteen. Osa perheistä käyttäisi mahdollisen perustettavan yksikön palveluja, osa hyödyntäisi keskustan päivähoitopaikkoja mm. työmatkayhteyden vuoksi. Kysely ei ole sitova.

Jos Liedenpohjaan päätetään perustaa ryhmäperhepäiväkoti tulisi toimintakausi alkaa aikaisintaan elokuussa 2024 ja hoitopaikkojen virallisena hakuaikana tammi-helmikuussa pitäisi selvittää, paljonko Liedenpohjaan ja muihin yksikköihin hakeutuu lapsia eli selvittää mikä on todellinen tarve. Tämän pohjalta voidaan tosiasiallisesti suunnitella toimipisteiden toimintaa mm. henkilöstön ja kustannusrakenteen osalta.

Yksikön perustamiskustannukset

Sivistyslautakunnan listatekstissä on avattu kustannuksia, jota uuden yksikön perustamiseen liittyy. Nyt on puhuttu tilan korjauskustannuksista, jotka remontista riippuen ovat noin 30 000–100 000 euroa. Sivistyslautakunta on esittänyt yksikön perustamista Liedenpohjaan alimmalla esitetyllä kustannusrakenteella. Oletettavasti päätöksellä tarkoitetaan esteetöntä kulkua rakennukseen sekä piha-alueen aitaamista ja leikkivälineitä, kustannuksiltaan noin 30 000 euroa.

On kuitenkin huomioitava, että kyse ei ole pelkästään remonttikustannuksista vaan myös siitä, miten koulun tilat saataisiin järkevästi muutettua päivähoitotoimintaan ja miten saadaan toiminnallisesti järkevä kokonaisuus. 0–6- vuotiain lasten tarpeet ovat erilaiset kuin kouluikäisillä. Tällä hetkellä kiinteistö on kalustettu koulumaailmaan soveltuvaksi, joten myös kalustamiskustannukset tulee huomioida päätöksenteossa.

Henkilöstömitoitus

Perhepäiväkodissa voidaan samanaikaisesti hoitaa enintään neljää lasta mukaan luettuina perhepäivähoitajan omat lapset, jotka eivät vielä ole perusopetuksessa. Lisäksi ryhmässä voi olla esikoululainen tai koululainen osapäiväisessä hoidossa. Kaksi hoitajaa voi samanaikaisesti hoitaa enintään kahdeksaa lasta ja lisäksi osapäiväisesti kahta esikoululaista tai koululaista. Lain mukaan voi erityisistä syistä ja huomioon ottaen paikalliset olosuhteet kolme hoitajaa hoitaa samanaikaisesti enintään kahtatoista lasta. Ryhmäperhepäivähoitokodin enimmäislapsimäärä on siten 12 lasta.

Henkilöstökustannukset ovat iso osa toimintaa. Ryhmäperhepäiväkotiin tulee palkata vähintään 1–2 ryhmäperhepäivähoitajaa ja mahdollinen avustaja sekä käydä nykyisen perhepäivähoitajan kanssa yt-neuvottelu mahdollisesta siirtymisestä ryhmäperhepäivähoitoon. Toki tulisi arvioida, olisiko henkilöstöä mahdollista siirtää toisesta toimintayksiköstä, kun tiedetään lapsien todellinen määrä yksiköittäin.

Esiopetus ja sitä täydentävä varhaiskasvatus

Liedenpohjan koulu lakkautettiin 1.8.2023 alkaen. Esiopetus järjestetään Liedenpohjan alueen osalta yhtenäiskoululla. Valmistelussa on nostettu esiin, että Liedenpohjasta kulkevat eskarilaiset voisivat siirtyä esikoulun jälkeen täydentävään varhaiskasvatukseen tai koululaiset aamu- ja iltapäivätoimintaan Liedenpohjan mahdolliseen ryhmäperhepäiväkotiin.

Esikoululaisilla, jotka osallistuvat täydentävään varhaiskasvatukseen sekä aamu- ja iltapäivätoimintaan osallistuvilla koululaisilla ei ole koulukuljetusoikeutta. Tasavertaisuuden näkökulmasta tähän ei ole mahdollista tehdä poikkeusta Liedenpohjan osalta. Esiopetusta täydentävässä varhaiskasvatuksessa ja aamu- ja iltapäivätoiminnassa on Virroilla noin 100 lasta.

Toiminnan kokonaiskustannukset ja kunnan talous

Sivistyslautakunnan valmistelijat ovat arvioineet, että vuosittaiset kustannukset Liedenpohjan ryhmäperhepäivähoidossa olisivat noin 170 000 euroa.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt talousarvion vuodelle 2024 kokouksessaan 13.11.2023 § 78. Vuoden 2024 talousarvio on 13 363 euroa ylijäämäinen. Jos Liedenpohjan ryhmäperhepäiväkoti perustettaisiin, tulee ensi vuoden talousarvio kääntymään alijäämäiseksi. Tämä on toki mahdollista taseessa olevan ylijäämän myötä, toki tunnistaen, että kuntatalous tulee kiristymään tulevana vuosina.

Valtionvarainministeriö julkaisi perjantaina 17.11.2023 virka-ajan päättymisen jälkeen tiedotteen, jonka mukaan kuntien vuoden 2022 verotuksen valmistuminen muuttaa vuoden 2024 valtionosuuslaskelmia. VM:n tiedotteessa todetaan, että vuoden 2024 varsinaisessa talousarviossa pysyväksi valtionosuuden vähennykseksi arvioitiin 224 miljoonaa euroa ja vuotta 2023 koskeva osuus 112 miljoonaa euroa. Tiedotteen mukaisesti kaikkien kuntien valtionosuutta leikattaisiin vuosina 2024 ja 2025 lisää noin 80 euroa asukasta kohden. Jos laskelmat olisivat toteutuneet vuoden 2024 osalta tiedotteen mukaisesti, olisi se vähentänyt Virtain kaupungin osalta valtionosuuksia lähes 0,5 miljoonaa euroa. Tämä olisi tarkoittanut talousarvion avaamista ensi vuoden osalta.

Valtionvarainministeriö ilmoitti 20.11.2023, että kuntien valtionosuuksien lisävähennystä ei tehdäkään vuonna 2024 vaan se jaksotetaan vuosille 2025-2027. Esityksen mukaan vuotta 2023 koskeva jälkikäteen

valtionosuusvähennys siirrettäisiin vuosien 2024 ja 2025 sijasta tehtäväksi vuodesta 2025 lukien ja jaettaisiin kolmelle vuodelle 2025–2027 (57 §:n 4 mom.). Tämä ei helpota kuntien tulevien vuosien taloussuunnittelua.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Viitanen Henna
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee sivistyslautakunnan päätöksen tiedoksi ja toteaa, että sivistyslautakunta ei ole tehnyt esitystä kaupunginhallitukselle tai edelleen valtuustolle lisämäärärahan myöntämisestä Liedempohjan ryhmäperhepäiväkodin perustamiseen. Hallintosäännön mukaisesti sivistyslautakunta päättää varhaiskasvatuksen järjestämisestä talousarvion puitteissa. Valtuusto ei päättä yksikön perustamisesta, vaan siitä, myöntääkö se toiminnalle määrärahat vai ei.
Päätös	<p>Keskustelun kuluessa Pirjo Ala-Kaarre esitti, että asia palautetaan sivistyslautakunnan käsittelyyn kustannusten ja lisämäärärahatarpeen selvittämiseksi, lisäksi varhaiskasvatuspaikkojen hakuun lisätään vaihtoehdoksi Liedempohjan ryhmäperhepäiväkoti, jonka jälkeen saadaan tarkka määrä hoitoon tulevien lapsien osalta.</p> <p>Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Pirjo Ala-Kaarten ehdotuksen.</p>
Lisätietoja	Kaupunginjohtaja Henna Viitanen, 044 715 1201, etunimi.sukunimi@virrat.fi
Jakelu	Sivistyslautakunta
KAOP 14.02.2024 § 18 110/00.01.01.01/2023	
Valmistelija	<p>Kasvatus- ja opetusjohtaja, varhaiskasvatuspäällikkö</p> <p>Kaupunginhallitus on palauttanut Liedempohjan varhaiskasvatusyksikköä koskevan valtuustoaloitteen sekä mahdollisen Liedempohjan varhaiskasvatusyksikön perustamista koskevan asian valmisteluun kustannusten ja lisämäärärahatarpeen selvittämiseksi. Lisäksi tulee tulevan toimintakauden varhaiskasvatustalouksessa selvittää mahdollinen hakijamäärä uuteen perustettavaan yksikköön.</p> <p>Hallintosäännön 30 §:n mukaan kasvatus- ja opetuslautakunta päättää päivähoiton/varhaiskasvatuksen järjestämisestä. Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta. Kasvatus- ja opetuslautakunta tekee siis päätökset varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja toimipaikoista talousarvion puitteissa tai jos tilanne vaatii, sen tulee esittää valtuustolle lisämäärärahan myöntämistä palvelujen järjestämiseksi.</p> <p>Oheisaineistossa eritellyin perustein lisämääräraha käyttötalouteen Liedempohjan ryhmäperhepäivähoitokodin vuosittaisiin kustannuksiin käyttötalouteen olisivat n. 202 000 € vuodessa. Luku perustuu vertailukohteena Vaskiveden ryhmäperhepäivähoiton kustannusrakenteeseen. Tämän lisäksi perustamisvaiheen kertaluontoisia kustannuksia syntyisi kalustukseen ja tarvittavaan tarpeistoon.</p> <p>Kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisien kustannusten lisäksi tekninen toimi on laatinut oheisaineistona olevan selvityksen kiinteistöön tarvittavista muutostöistä sekä niiden kustannuksista ja vaikutuksesta kiinteistön vuokratasoon. Lisäpaikkoja varhaiskasvatukseen ko. rahoituksella tulisi 8. Talousarviossa ei ole vuodelle 2024 varausta yksikön perustamiseen ja</p>

toiminnan ylläpitämiseen tarvittaviin kuluihin. Päivähoidon tulosalueella on jo valmiiksi esimerkiksi Rantatien yksikön perustamisen vuoksi merkittävä ylitysuhka suhteessa talousarvioon.

Virtain kaupungilla on kaksi päiväkotia, kaksi ryhmäperhepäivähoitokotia (Vaskiveden ja Kotalan koulun yhteydessä) sekä 5 perhepäivähoitajaa (yksi Liedepohjassa ja neljä keskustan alueella). Koivurinteen päiväkoti toimii kolmessa eri yksikössä. Kokonaisuudessaan kaupungilla on tällä hetkellä käytössään, riippuen hoidossa olevien lasten ikärakenteesta, noin 170 päivähoitopaikkaa. Huomioiden Virtain kaupungin syntyvyyden, ja varhaiskasvatuspalvelujen käyttöasteen ikäryhmittäin, kokonaistarve tulee olemaan n. 150 varhaiskasvatuspaikkaa.

Laskevan syntyvyyden vuoksi esiopetukseen siirtyy enemmän lapsia kuin on päivähoitopaikkaa hakevia lapsia. Kaupunginvaltuusto on talousarviossaan 2024 linjannut otettavaksi kokeiluun kotihoidon pilotin, jossa alle 3-vuotiaan lapsen hoidosta kotona maksetaan kotihoidon kuntalisä. Pilottiin on ilmoittautunut 10 perhettä. Tämän hetken palvelukokonaisuudessa tarvetta lisäpaikkoihin ei ole.

Liedepohjan yksikkö oli toimintavuoden 2024-2025 haussa mukana mahdollisena toimintayksikkönä. Halukkaita Liedepohjan yksikön päivähoitopaikkojen käyttäjiä ilmoittautui 11, joista kaksi oli uusia hakijoita. Liedepohjan yksikön perustaminen voisi olla perusteltua, mikäli samassa yhteydessä luovuttaisiin jostakin toisesta yksiköstä asiallisin perustein.

Kaupunginhallituksen ohjauksen mukaisesti sivistyslautakunnan, nyt kasvat- ja opetuslautakunnan, varhaiskasvatuksesta vastaavana toimielimenä tulisi ottaa kantaa siihen, mitä mahdollisen uuden ryhmäperhepäiväkodin perustaminen Liedepohjaan tarkoittaisi muiden päivähoitoyksiköiden sekä henkilöstömitoitusten osalta. Sivistyslautakunta on aiemmin linjannut, että perhepäivähoito pitäisi säilyttää aikaisemmalla tasolla. Kunnan taloudelliset resurssit huomioiden ja lapsimäärän vähentyessä toimintaa on pakko sopeuttaa, varhaiskasvatusyksiköt eivät voi olla alikäytöllä.

Varhaiskasvatuspalvelujen kysyntä on keskittynyt viime aikoina voimakkaasti Koivurinteen päätaloon. Varhaiskasvatusyksiköistä Kotalan ryhmäperhepäivähoito on voimakkaasti alikäytöllä. Yksikön 12 hoitopaikasta käytössä on 4 paikkaa, 2/3 paikoista on täyttämättä. Uusia hakijoita ei tammikuun haussa ollut lainkaan. Koivurinteen päiväkodin yksilössä on rakennuksen suunnitteluvaiheen mitoitusnähtävien vähemmän lapsia, koska alle 3-vuotiaiden lasten osuus on suunnitteluvaiheen tilanteeseen verrattuna kolminkertainen. Varhaiskasvatusyksikön toiminnan kannalta vähiten kustannustehokkaita yksiköitä ovat pienet erillisyksiköt.

Esittelijä	Kasvat- ja opetusjohtaja Katri Rantala
Päätösehdotus	Liedepohjaan ei perusteta ryhmäperhepäivähoitoa antavaa erillisyksikköä. Varhaiskasvatuspaikkoja on varhaiskasvatuspaikkahaun ja sen pohjalta tehdyn selvityksen perusteella tarjolla nykyisellä palveluverkolla riittävästi.
Päätös	Puheenjohtaja Pirjo Ala-Kaarre esitti, että Liedepohjaan perustetaan varhaiskasvatuksen yksikkö. Liedepohjan yksikköön on haettu hoitopaikkoja yhdelletoista (11) lapselle, hoitopaikkojen enimmäismäärän ollessa 12. Hakijoiden määrä osoittaa selvästi Liedepohjan

varhaiskasvatussyksikön perustamisen olevan tarpeellista ja perusteltua. Puheenjohtaja täsmensi esitykseensä, että Liedepohjan varhaiskasvatussyksikön perustamiseen anotaan lisämääräraha kaupunginhallitukselta ja edelleen kaupunginvaltuustolta. Kuluvalle talousarviovuodelle lisämäärärahatarve on käyttötalouteen 101 000 euroa. Jatkossa yksikön käyttötalouden menot ovat toimintavuosittain arviolta 202 000 euroa. Lisäksi yksikön kertaluonteisiin kalustamiskuluihin anotaan 15 000 euron lisämääräraha. Timo Ilonen, Marika Hakola ja Markus Koro kannattivat ehdotusta.

Koska asiassa tehtiin kannatettu vastaehdotus, asiasta äänestettiin osallistujaluettelon mukaisesti. Äänestysesityksessä kasvatusta- ja opetusjohtajan pohjaehdotus oli JAA, vastaehdotus EI.

Äänestyksessä annettiin yksimielisesti 9 EI ääntä.

Äänestysluettelo:

JAA: ei ääniä

EI: Ala-Kaarre, Hakola, Ilonen, Koro, Lehtinen, Niemenmaa, Solja, Viitanen, Yli-Hietanen

Äänestyksen jälkeen kasvatusta- ja opetuslautakunnan päätökseksi tuli Pirjo Ala-Kaarten esitys. Kasvatusta- ja opetuslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle Liedepohjan varhaiskasvatussyksikön perustamiseen tarvittavaa lisämäärärahaa seuraavasti: vuoden 2024 käyttötalousosaan 101 000 euroa (jatkossa käyttötalouden menot Liedepohjan varhaiskasvatussyksikön osalta 202 000 euroa) sekä kertaluonteisiin kalustamiskuluihin vuodelle 2024 15 000 euroa.

Lisätietoja

Kasvatusta- ja opetusjohtaja Katri Rantala,
p.044 715 1430, s. etunimi.sukunimi@virrat.fi

Jakelu

Kaupunginhallitus