

## Valtuustoaloite, Ympäristölupa edellytykseksi kaikkiin Virroilla mahdollisesti toteutuviin tuulivoimahankkeisiin

KH 29.05.2023 § 188  
112/00.01.01.01/2023

Valmistelija

Kaavoitus ja kehittämispäällikkö, ympäristötarkastaja

Valtuuston kokouksessa 20.2.2023 jätettiin valtuustoaloite Ympäristölupa edellytykseksi kaikkiin Virroilla mahdollisesti toteutuviin tuulivoimahankkeisiin. Aloitteen allekirjoitti 5 valtuutettua.

Suomessa ympäristön pilaantumisen ehkäisemisestä säädetään ympäristönsuojelulaille (YSL 527/2014), jonka keskeisin instrumentti on ympäristölupajärjestelmä. YSL liite 1 sisältää luettelon aina ympäristölupaa edellyttävistä toiminnoista, minkä lisäksi toiminta voi olla luvanvaraista myös yleisimmin määriteltyjen edellytysten täytyessä.

Tuulivoimatuotanto ei sisälly YSL:n listaan aina luvanvaraisista toiminnoista, joten luvan tarvetta on arvioitava YSL:n yleisten kriteerien valossa (27 §). Näistä tuulivoimaa koskettaa toiminnan luonteen vuoksi käytännössä yksi: ympäristölupa on YSL 27 §:n 2 momentin kohdan 3 mukaan oltava toimintaan, josta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapurussuhteista annetun lain (26/1920, naapurussuhdelaki) 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Laissa ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017, YVA-laki) tavoitteena on edistää ympäristövaikutusten arviointia ja sen huomioon ottamista suunnittelussa ja päätöksenteossa sekä samalla lisätä tiedon saantia ja osallistumismahdollisuuksia. YVA-lain liitteessä 1 on todettu hankkeet, joilta edellytetään ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Tuulivoiman osalta tällaisia ovat hankkeet, joissa yksittäisten laitosten lukumäärä on vähintään 10 kappaletta tai kokonaisteho vähintään 45 MW. YVA-menettelyn tarkoituksena on vähentää tai estää tuulivoimahankkeen haitallisia ympäristövaikutuksia. Hankkeen vaikutukset arvioidaan YVA-menettelyssä ennen päätöksentekoa, joten ratkaisuihin voidaan vielä vaikuttaa. YVA-menettelyssä arvioidaan luonto- ja maisemavaikutusten lisäksi muun muassa hankkeen vaikutukset ihmisten terveyteen, elinoloihin ja viihtyvyyteen, sosiaaliset vaikutukset ja vaikutukset elinkeinoihin. ELY-keskus tarkistaa yhteysviranomaisena arviointiselostuksen riittävyden ja laadun, sekä laatii siitä perustellun päätelmän. Hanketta koskevaan lupapäätökseen on sisällytettävä perusteltu päätelmä, ja siinä on asianmukaisesti otettava huomioon arviointiselostusta koskevien kuulemisten tulokset. Päätöksestä on käytävä ilmi, miten arviointiselostus ja perusteltu päätelmä on otettu huomioon. YVA-lain 27 §:n mukaan lupaviranomaisen on varmistettava, että perusteltu päätelmä on ajan tasalla lupa-asiaa ratkaistaessa.

Ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan tarpeen harkinnan tekee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen tarvittaessa tapauskohtaisena harkintana perustuen YSL:n yleisiin kriteereihin. Kaavojen laatimisen lähtökohta on, ettei haittaa saa syntyä naapurustolle. Suunnittelussa tuulivoimaloiden alue tulisi lähtökohtaisesti sijoittaa niin kauas asutuksesta tai muusta häiriintyvistä kohteesta, ettei ympäristölupa ole tarpeen.

Ympäristöluvan edellyttäminen etukäteen hankkeille ei ole nykyisen lainsäädännön puitteissa mahdollista. Ympäristöluvan tarvetta arvioidaan

tarvittaessa voimakohtaisesti, mikäli todetaan, että voimalan melu- tai välkevaikutukset saattavat aiheuttaa kohtuutonta räsitusta lähialueen asukkaille. Arviointi kuuluu Virroilla kunnan ympäristönsuojeluviraomaisena toimivalle lupapalvelulautakunnalle.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Viitanen Henna
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee edellä esitetyn tiedoksi sekä esittää valtuustolle, että asia katsotaan aloitteena loppuunkäsitellyksi.
Päätös	<p>Keskustelun kuluessa Pirjo Ala-Kaarre esitti, että Virtain kaupunki tekee periaatepäätöksen ympäristöluvan edellyttämisestä kaikkiin Virroille mahdollisesti toteutuviin tuulivoimahankkeisiin. Ehdotus raukesi kannattamattomana.</p> <p>Kaupunginhallitus hyväksyi pohjaehdotuksen.</p> <p>Kaavoitus- ja kehittämispäällikkö Mika Aalto oli läsnä asiantuntijana Teamsin välityksellä tämän pykälän käsittelyn ajan.</p>
Lisätietoja	Kaavoitus- ja kehittämispäällikkö Mika Aalto, puh. 044-715 1250, Ympäristötarkastaja Hanna Honkanen, puh. 044-7151468, sähköposti: etunimi.sukunimi@virrat.fi
Jakelu	Valtuusto Lupapalvelulautakunta