

Vuoden 2023 tuloveroprosentti

KH 31.10.2022 § 285
629/02.03.01.00/2022

Valmistelija talousjohtaja, oto. hallintojohtaja

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Sosiaali- ja terveystalvelujen sekä pelastustoimen järjestämisvastuu ja siten niiden kustannukset siirretään kunnilta hyvinvointialueille. Tämän takia kuntien tuloja siirretään valtiolle, joka rahoittaa hyvinvointialueiden toimintaa.

Merkittävä osa tulojen siirtoa tehdään kunnallisveron kautta. Ansiotuloverotukseen tehtävät muutokset toteutetaan niin, että niillä on mahdollisimman vähän vaikutusta verovelvollisten verotuksen tasoon. Näin ollen kaikkien Manner-Suomen kuntien tuloveroprosentteja alennetaan yhtä paljon: 12,64 prosenttiyksikköä.

Kuntien vuoden 2023 tuloveroprosenttien määrittämisestä on säädetty Sosiaali- ja terveydenhuolto- ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetun lain 55 §:n muuttamisesta annetussa laissa seuraavaa: *Kunnanvaltuuston on määrittävä vuoden 2023 tuloveroprosentiksi vuoden 2022 tuloveroprosentti vähennettynä 12,64 prosenttiyksikköä.*

Vastaavasti on säädetty Verotusmenettelystä annetun lain 91 b §:n muuttamisesta annetussa laissa seuraavaa: *Poiketen siitä, mitä 91 a §:ssä säädetään, kunta ilmoittaa vuodelle 2023 tuloveroprosenttien prosenttiyksikön sadasosan tarkkuudella. Jos kunta ei ole ilmoittanut vuoden 2023 tuloveroprosenttia 91 a §:n 1 momentissa säädettyinä aikana taikka Verohallinnon myöntämässä myöhemmässä määräajassa tai kunnan ilmoittama tuloveroprosentti poikkeaa sosiaali- ja terveydenhuolto- ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetun lain (616/2021) 55 §:ssä säädetystä, verotuksessa voidaan noudattaa vuoden 2022 tuloveroprosenttia vähennettynä 12,64 prosenttiyksikköä.* Säännöksen tarkoituksena on estää verotuksen kiristyminen sen johdosta, että kuntien tehtävien siirtäminen hyvinvointialueille ja valtion rahoituksen piiriin edellyttää valtion veron korotuksia.

Kunnallisverotuloihin vaikuttavat vuonna 2023 seuraavat muutokset kuntien kunnallisveron tuottoa alentavasti:

- Ansiotuloveroperusteiden indeksitarkistus -38 miljoonaa euroa, josta
 - progressiivisen tuloveroasteikon rajojen korotus -1 miljoonaa euroa,
 - työtulovähennyksen korotus -12 miljoonaa euroa ja
 - perusvähennyksen korotus -25 miljoonaa euroa
- Ikäntyneiden korotettu työtulovähennys -3 miljoonaa euroa
- Matkakuluvähennyksen korotuksen jatkaminen -6 miljoonaa euroa
- Perhevapaalta palaavien huojennettu matkakuluvähennyksen omavastuu -1 miljoonaa euroa
- T&K lisävähennys -1 miljoonaa euroa

- Kotitalousvähennyksen yhteydessä myönnettävä määräaikainen sähkövähennys -27 miljoonaa euroa

Kunnallisveroa puolestaan lisää:

- Verotuksen maksujärjestelyjen huojentaminen + 40 miljoonaa euroa

Vuonna 2022 kunnallisverotulojen ennustetaan hieman alenevan edellisvuotta alhaisemman jäännösverojen määrän vuoksi. Vuonna 2023 kunnallisvero puolestaan alenee merkittävästi pääosin sote-uudistuksen johdosta. Ilman leikkausta kunnallisvero nousisi karkeasti n. 8 %. Ennusteissa on mukana hallituksen verolinjaukset kehyskaudelle. Virtain kaupungin osalta ansiotulot koostuvat pääosin palkkatuloista ja eläketuloista. Vuosina 2023 - 2025 palkkatulojen ennakoitaan kasvavan n. 0,6- 1,6 %. Eläketulojen ennakoitaan ennusteen mukaan nousevan vuosittain noin 1,5 – 5,4 %. Eläketulojen osalta suhteellisesti korkein kasvu (5,4 %) kohdistuu vuoteen 2023, kun eläketuloja korotetaan noin 6,8 %. Ansiotulojen osalta ennusteeseen vaikuttaa tulotason lisäksi myös väestöennuste. Kokonaisuutena ansiotulojen ennakoitaan kuitenkin vuosittain kasvavan noin 1,6 – 2,4 % vuosivauhtia. Vuosina 2023 – 2025 verotettavan tulon ennustetaan hieman kasvavan vähennysasteen alenemisen seurauksena. Virtain vuoden 2023 kunnallisveron verotettaviksi tuloiksi on arvioitu 103,1 milj. euroa ja vastaava arvio vuoden 2022 verptettavasta tulosta on 93,6 milj. euroa. Vuonna 2022 kunnallisveron kertymä tulee ennusteiden mukaan ylittämään talousarvion tason noin 198.000 eurolla. Ennusteet perustuvat Kuntaliiton tuottamaan kuntakohtaiseen veroennustekehikkoon.

Alla on esitetty kunnallisveroennuste huomioiden 12,64 %-yksikön leikkaus, jonka mukaan on myös laadittu talousarvioehdotus vuodelle 2023. Talousarvioehdotus on veroprosentin leikkauksesta huolimatta ylijäämäinen.

Kunnallisverot	TP2020	TP2021	ENN2022	TA2023
Yhteensä, euroina	18 222 674	19 773 148	19 523 000	9 390 360
Muutos%	-1,8 %	8,5 %	-1,3 %	-51,9 %

Erilaisten vähennysten johdosta kuntein tuloveroprosentit (nimellinen veroaste) ei vastaa todellista veroastetta kunnissa. Puhutaan efektiivisestä veroasteesta, joka on maksuunpannun kunnallisveron suhde ansiotuloihin. Efektiivinen veroaste Virroilla on vuonna 2023 arviolta 5,93 %, kun se vuonna 2022 on arviolta 13,60 %. Alenema johtuu veroprosentin leikkaamisesta, suhteellisesti ero efektiivisen ja nimellisen tuloveroprosentin välillä alenee aiemmasta. Oheismateriaalina on historiatietoa kunnallisveroprosentin ja efektiivisen veroprosentin kehityksestä verrattuna koko maahan. Vertailusta käy ilmi, että Virtain efektiivinen veroaste on koko maata alhaisempi. Tähän on syynä keskiarvoon verrattuna suuremmat verovähennykset.

Kokonaisuutena verotuloennuste vuodelle 2023 on seuraava:

Verotulot yht	TP2020	TP2021	ENN2022	TA2023
Yhteensä, euroina	22 750 716	25 809 029	25 570 000	13 969 900
Muutos €	917 708	3 058 313	-239 029	-11 600 100
Muutos%	4,2 %	13,4 %	-0,9 %	-45,4 %

Soteuudistuksen johdosta kuntien yhteisöveron jako-osuutta leikataan noin kolmanneksella. Kiinteistöveroprosentteihin soteuudistus ei vaikuta.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Viitanen Henna
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Virtain kaupungin vuoden 2023 tuloveroprosentti on 8,61 %.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.
Lisätietoja	Talousjohtaja, oto. hallintojohtaja Kaisa Jaatinen, puh. 044 715 1221, sähköposti: etunimi.sukunimi@virrat.fi
Jakelu	Valtuusto